

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования

**«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

Кафедра социальных, психологических и правовых коммуникаций

**МУЛЬТИКУЛЬТУРНАЯ ЕВРОПА: ГРАДОУСТРОЙСТВО НА  
ПРИНЦИПАХ СОЦИАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

*Конспект лекций*

Составители:

Андреев И.В., Иванова З.И., Прядко И.П.

© Национальный исследовательский  
Московский государственный,  
Строительный университет, 2018

Москва, 2018

## 1 Введение

Градоустройство – это комплексная деятельность, связанная с развитием и функционированием городов, среди компонентов которой проектирование и планирование городской среды, зонирование пространства, организация комфортной жилой среды для горожан. Город - мультикультурная и полиэтничная среда, в которой находятся люди разных возрастов, этнической и религиозной принадлежности, уровня образования и квалификации, потребностей и представлений о желаемом. Градостроители и архитекторы, специалисты по городскому управлению встречаются со сложными явлениями: миграцией и сегрегацией, неравенством и социальными напряжениями, конфликтами. Их задача – организовать городскую среду так, чтобы обеспечить интеграцию всех горожан в единое пространство сотрудничества и сплоченности, консенсуса и гармонии.

Знание проблем, поставленных в рамках модуля, позволят учесть их в территориальном планировании, градостроительном зонировании, архитектурно-строительном проектировании, помогут принимать не только решения, не только в технико-технологическом аспектах, но и для социально-культурного функционирования города, создать устойчивую, комфортную среду жизнедеятельности.

## 2 Описание модуля

№ п/п	Наименование модулей, разделов и дисциплин	Всего, ак. часов
1.	Европейская интеграция: основные направления	8
2.	Миграция в современном мире и миграционная политика ЕС и России	8
3.	Устойчивое развитие города. Устойчивое проектирование и градостроительство в ЕС	10
4	Градоустройство и градорегулирование в условиях полиэтничного города	10
5	Методы и практики интеграции мигрантов в социально-культурную среду города	8
6	Архитектура как средство формирования социальной среды поселения.	8
7.	Анализ городской политики.	8
8.	Социологические и психологические методы в градостроительстве.	4
	Итоговая аттестация	9
<b>Итого</b>		<b>72</b>

### Тема 1. Европейская интеграция: основные направления

Основные вопросы темы:

1. Цели и этапы европейской интеграции.
2. Основные направления европейской интеграции.

Вопрос 1. Цели и этапы европейской интеграции.

Европейский Союз или Евросоюз (ЕС) – это экономическое и политическое объединение 28 европейских государств.

Начало объединения европейских стран относится к 1951 году. Шесть государств Европы: Франция, Западная Германия, Люксембург, Бельгия, Нидерланды, Италия – подписали Парижский договор об учреждении Европейского объединения угля и стали (*European Coal and Steel Community - EOVC, ECSC*). Эти же шесть государств в 1957 году в результате подписания Римского договора объединились в т.н. «Общий рынок» (*European Economic Community - EEC*) с целью углубления экономической интеграции. Значительным шагом в этом процессе стало одновременное создание Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом, *Euratom*).

Постепенно количество стран, участвующих в этом союзе, выросло с начальных шести до сегодняшних 28. Все новые государства присоединялись к существующим договорам, добровольно ограничивая свой суверенитет в обмен на представительство в различных институтах союза, которые представляли всех членов и действовали в общих интересах.

Процесс объединения можно представить в виде таблицы (Табл. 1):

Дата	Страна	Общее количество членов
25 марта 1957	Германия, Италия, Бельгия, Люксембург, Нидерланды, Франция	6
1 января 1973	Великобритания, Ирландия, Дания	9
1 января 1981	Греция	10
1 января 1986	Португалия, Испания	12
1 января 1995	Швеция, Финляндия, Австрия	15
1 мая 2004	Чехия, Словения, Словакия, Польша, Венгрия, Кипр, Мальта, Латвия, Литва, Эстония	25
1 января 2007	Румыния, Болгария	27
1 июля 2013	Хорватия	28

Табл. 1. Государства, входящие в Европейский союз.

В 1978 году было принято решение о создании единой Европейской валютной системы. Однако Великобритания не сочла нужным вступать в зону евро. Швеция и Дания в ходе референдумов также решили сохранить национальные валюты.

В 1985 состоялось подписание Шенгенского соглашения. Не все страны, вошедшие в Шенгенскую зону, являются членами ЕС, в частности, Швейцария, Лихтенштейн, Исландия, Норвегия, решили быть в Шенгенской зоне, хотя они не входят ЕС.

Только к 1992 году в Европейского союза на основе Европейского экономического общества: состоялось подписание Маастрихтского договора. И только в **1999** году было осуществлено введение единой европейской валюты - евро, хотя в наличном обращении оно находилось с 2002 года.

Процесс объединения сегодня выглядит таким образом:

Кроме 28 постоянных действительных членов ЕС 6 стран в настоящий момент имеют статус кандидата: Сербия, Турция, Албания, Македония и Черногория, однако Албания и Македония ещё ведут переговоры по присоединению. Босния и Герцеговина,

Косово входят в официальную программу расширения, однако Косово не может осуществить этого шага, так как ее независимость не признана всеми членами союза и рассматривать как самостоятельное государство Европейский Союз не может.

Три государства Западной Европы: Швейцария, Норвегия и Лихтенштейн не присоединились к Европейскому союзу, но частично участвуют в союзной экономике и следуют некоторым директивам: Норвегия и Лихтенштейн входят в общий рынок через Европейскую экономическую зону, а Швейцария также имеет сходные отношения, заключив двусторонние договоры. Карликовые государства Европы, Андорра, Ватикан, Монако и Сан-Марино, используют евро и поддерживают отношения с союзом через различные договоры о кооперации.

**В начале января 2013 г.** премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон пообещал провести референдум о членстве страны в ЕС, если возглавляемая им партия Консерваторов победит на предстоящих парламентских выборах 2015 года.

**23 июня 2016 года** состоялся референдум о членстве Великобритании в Европейском союзе, 51,9% участников референдума высказались за выход Великобритании из Европейского Союза.

**24 июня 2016 года** руководство ЕС потребовало от Великобритании скорейшей подачи официального заявления на выход из ЕС, однако правительство Великобритании отказалось торопиться с уведомлением Брюсселя о намерении выхода из Евросоюза и ушло в отставку, переложив это право на новое правительство страны.

Новый премьер-министр Тереза Мэй выразила надежду, что выход Великобритании из ЕС будет проходить постепенно и упорядоченно.

## Вопрос 2. Организационная система ЕС.

На табл. 1 схематически представлена организационная система ЕС (табл. 1).



Табл. 1. Организационная система ЕС.

Высший политический орган ЕС – **Европейский Совет**, состоящий из глав государств и правительств стран-членов и их заместителей — министров иностранных дел. Членами Европейского совета также являются председатель Европейского совета и председатель Еврокомиссии.

Совет определяет основные стратегические направления развития ЕС.

Выработка генеральной линии политической интеграции объединения — основная миссия Европейского совета. Наряду с Советом министров Европейский совет наделён политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции. Его заседания проходят не менее чем дважды в год — либо в Брюсселе, либо в председательствующем государстве. Председательствует на данном заседании представитель государства-члена, который возглавляет в данное время Совет Европейского союза. Заседания Совета длятся два дня. Его решения обязательны для поддержавших их государств.

Европейский совет следует отличать от Совета ЕС и от Совета Европы.

**Европейская комиссия** — высший орган исполнительной власти Европейского союза. Состоит из 28 членов, по одному от каждого государства-члена. При исполнении своих полномочий они независимы, действуют только в интересах ЕС и не вправе заниматься какой-либо другой деятельностью. Государства-члены не вправе влиять на членов Еврокомиссии.

Европейская комиссия формируется каждые 5 лет следующим образом: Европейский совет предлагает кандидатуру председателя Еврокомиссии, которая утверждается Европарламентом. Далее, Совет ЕС совместно с кандидатом в председатели Комиссии формируют предполагаемый состав Еврокомиссии с учетом пожеланий государств-членов. Состав «кабинета» должен быть одобрен Европарламентом и окончательно утвержден Европейским советом. Каждый член Комиссии отвечает за определённую сферу политики ЕС и возглавляет соответствующее подразделение (так называемый Генеральный Директорат).

Еврокомиссия играет главную роль в обеспечении повседневной деятельности ЕС, направленной на выполнение основополагающих Договоров. Она выступает с законодательными инициативами, а после утверждения контролирует их претворение в жизнь. В случае нарушения законодательства ЕС Комиссия имеет право прибегнуть к санкциям, в том числе обратиться в Европейский суд. Комиссия обладает значительными автономными правами в различных областях политики, в том числе аграрной, торговой, конкурентной, транспортной, региональной и т. д. Комиссия имеет исполнительный аппарат, а также управляет бюджетом и различными фондами и программами Европейского союза. Основными рабочими языками Комиссии являются английский, французский и немецкий. Штаб-квартира Европейской комиссии находится в Брюсселе.

**Европейский парламент** является собранием из 751 депутата, напрямую избираемых гражданами государств — членов ЕС сроком на пять лет. Председатель Европарламента избирается на два с половиной года. Члены Европейского парламента объединяются не по национальному признаку, а в соответствии с политической ориентацией (Рис. 1).

Основная роль Европейского парламента — законодательная деятельность. Кроме того, практически любое решение Совета ЕС требует либо одобрения Парламента, либо,

по крайней мере, запроса его мнения. Парламент контролирует работу Комиссии и обладает правом её роспуска.

Одобрение Парламента требуется и при принятии в Союз новых членов, а также при заключении соглашений об ассоциированном членстве и торговых договоренностей с третьими странами.

Последние выборы в Европарламент проводились в 2014 году. Европарламент проводит пленарные заседания в Страсбурге и Брюсселе.

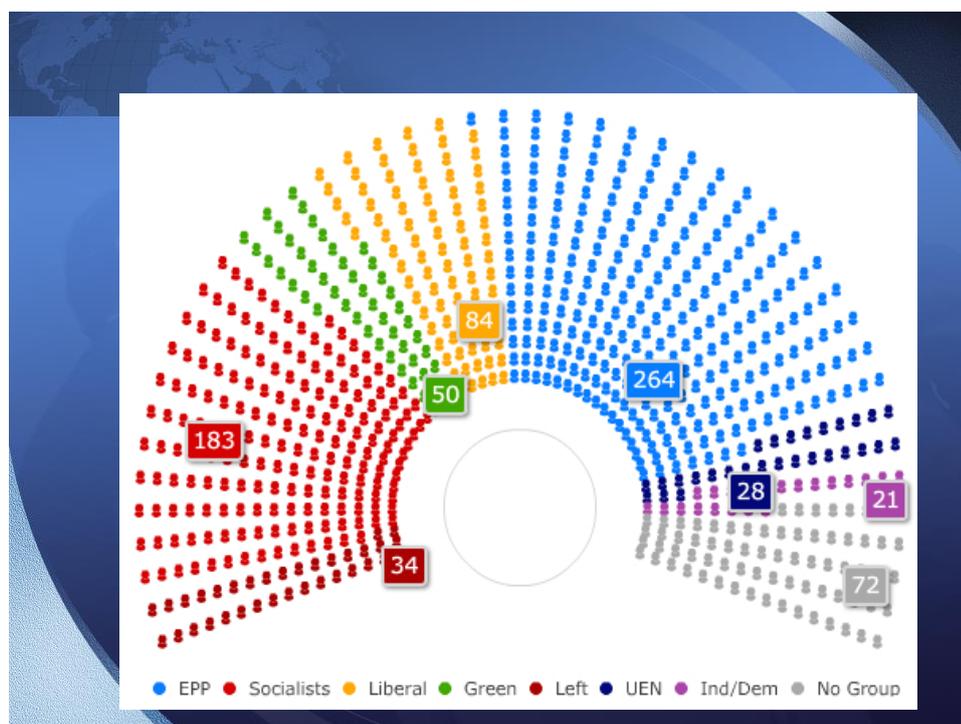


Рис. 1. Распределение мест в парламенте в соответствии с принадлежностью к политическим партиям

Совет Европейского Союза (официальное название — *Совет*, обычно неофициально упоминается как *Совет министров*) — наряду с Европейским парламентом, один из двух законодательных органов Союза и один из семи его институтов. В Совет входят 28 министров правительств стран-членов в составе, зависящем от обсуждаемого круга вопросов. При этом, несмотря на различные составы, Совет считается единым органом. В дополнение к законодательным полномочиям Совет также обладает некоторыми исполнительными функциями в области общей внешней политики и политики безопасности.

**Суд Европейского союза** - Суд проводит свои заседания в Люксембурге и является судебным органом ЕС высшей инстанции.

Суд регулирует разногласия между государствами-членами; между государствами-членами и самим Европейским союзом; между институтами ЕС; между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов (для этой функции недавно был создан Трибунал гражданской службы). Суд дает заключения по международным соглашениям; он также выносит предварительные (преюдициальные)

постановления по запросам национальных судов о толковании учредительных договоров и нормативно-правовых актов ЕС. Решения Суда ЕС обязательны для исполнения на территории ЕС. По общему правилу юрисдикция Суда ЕС распространяется на сферы компетенции ЕС.

В соответствии с Маастрихтским договором Суду предоставлено право налагать штрафы на государства-члены, не выполняющие его постановления.

Суд состоит из 28 судей (по одному от каждого из государств-членов) и восьми генеральных адвокатов. Они назначаются на шестилетний срок, который может быть продлен. Каждые три года обновляется половина состава судей.

Суд сыграл огромную роль в становлении и развитии права ЕС. Многие, даже основополагающие принципы правопорядка Союза основаны не на международных договорах, а на прецедентных решениях Суда.

Суд ЕС следует отличать от Европейского суда по правам человека.

## **Вопрос 2. Основные направления евроинтеграции.**

### **Стратегия устойчивого развития ЕС.**

После полувекового развития в интересах союза и каждой страны в отдельности Евросоюзу удалось достичь ощутимых успехов. Была создана единая валютная система, общий экономический рынок, рынок труда. Согласие всех членов во внутренней и внешней политике обеспечивало слаженное развитие и обеспечение бесконфликтного решения по всем направлениям. Состояние, которое было достигнуто, можно было назвать устойчивым. Тем не менее, и в мире, и на Европейском континенте происходили изменения, которые вряд ли были предусмотрены. Начало XXI века принесло новые экономические и социальные проблемы и ситуации.

Страны ЕС отставали от США по росту ВВП, производительность труда также отставала от Соединенных штатов. Быстрое развитие Китая и Индии отодвинуло европейские страны на мировых рынках. Наметились отставания и в научно-техническом развитии от США, Китая, Индии. Происходило старение населения. К 2000 году люди старше 65 лет стали составлять 16% населения стран ЕС. А это потребовало увеличения пенсионного фонда и повышения нагрузки на другие сферы. Усилилась и безработица. К 2000 году доля безработных по отношению к работающим стала составлять 8,4 % в отличие от США, где этот показатель равнялся 4,5%.

В 2000 году была принята Лиссабонская декларация, рассчитанная на 10 лет, с определением стратегии устойчивого развития. Цель стратегии: превращение ЕС в динамично развивающуюся территорию с устойчивыми темпами экономического роста, обеспечением рабочих мест и решением социальных вопросов, что стало бы основой дальнейшей сплоченности и интеграции всех членов Союза.

В 2001 году на саммите ЕС в Гетеборге (Швеция) принята Стратегия устойчивого развития. Наряду с экономическими и социальными задачами определены задачи защиты окружающей среды, что для Европы на тот момент являлось чрезвычайно актуальной задачей.

Экономическая опора по Лиссабонской декларации должна была составить увеличение ВВП ЕС на 3%, а расходы на НИОКР – на 3%, превратив экономику ЕС в «ЭКОНОМИКУ» ЗНАНИЙ». Социальная опора должна была складываться из увеличения доли занятых до 70% от общей численности населения, занятости женщин до 60% и

занятости пенсионеров – до 50%. В качестве приоритетов также обозначались социальная интеграция, социальная защищенность, борьба с бедностью и реформирование образования в соответствии с изменяющимися условиями.

Третья опора предусматривалась по условиям Гётеборгского договора, и она была направлена на защиту окружающей среды, сохранение биосферы, учет ограничений Киотского протокола.

Стратегия устойчивого развития касалась всех направлений социально-экономического развития стран ЕС, предполагалось обеспечить синергетический эффект проводимых мероприятий не только за счет объединения многих стран, но и за счет системного и комплексного характера предпринимаемых действий.

Однако на практике все оказалось сложнее. Начало 21-го столетия ознаменовалось непредвиденными ситуациями. В частности, геополитическая нестабильность и повышение цен на энергоносители не позволили обеспечить запланированный рост ВВП. В 2004 году в ЕС вступили новые члены со слабыми экономиками, высокой безработицей, низким уровнем материальной обеспеченности населения, нестабильной социальной ситуацией. Также оказалось, что Лиссабонский документ недостаточно продуман и проработан. Действительность представила более сложные условия для ее реализации.

В 2005 г. на сессию Евросовета был представлен новый вариант стратегии устойчивого развития. В новом документе были представлены приоритеты: экономический рост и увеличение числа рабочих мест. Среди важных были обозначены и прежние приоритеты: социальное сплочение и защита окружающей среды.

Однако выполнение задач обновленной стратегии оказалось трудным делом. Ключевые показатели запланированного роста продолжали ухудшаться. Хуже всего обстояло дело с инвестициями в НИОКР. ЕС оказалась далеко не в первых рядах и по инвестициям в информационные и коммуникационные технологии. Встречает трудности и реализация концепции «обучение в течение жизни» (Lifelong learning). Национальные системы образования не всегда достаточно адекватно реагируют на потребности рынка труда. Университеты в некоторых странах не получают достаточного финансирования. Тем не менее, Агентство по информации, аудиовизуальным средствам и культуре, находящееся в Брюсселе, ежегодно выделяет большие суммы на поддержку образования и модернизацию учебных программ не только странах ЕС, но и по всему миру.

Встретились трудности и в реализации плана снижения безработицы, с 2008 года уровень безработицы снова возрос. Доля занятости женщин и пожилых людей оставалась на прежнем уровне.

В марте 2010 года появился новый вариант Лиссабонской стратегии устойчивого развития, получившей название «Европа-2020. Стратегия умного, устойчивого инклюзивного роста». Под умным ростом подразумевалось развитие на основе знаний и инноваций. Устойчивый рост предполагал бережное отношение к природе и рациональное использование природных ресурсов. Инклюзивный рост опирался на высокий уровень трудовой занятости, социальное сплочение населения всех входящих в ЕС государств. Новые задачи были более приближены к условиям кризиса 2008 года.

В рамках трех разделов стратегии выдвинуты 7 флагманских инициатив в качестве факторов, обеспечивающих стратегию устойчивого развития:

- «Инновационный союз»
- «Молодежь в движениях»
- «Цифровая повестка дня для Европы»

«Европа эффективного использования ресурсов»  
«Промышленная политика эпохи глобализации»  
«Развитие новых навыков и создание рабочих мест»  
«Европейская платформа борьбы с бедностью»

Каждое направление имеет подробный план действий с продуманными путями реализации. Все направления тесно связаны в единую цепь. Например, «Европейская платформа борьбы с бедностью» предполагает разработку программы интеграции мигрантов и беженцев, обеспечение заботы о социально незащищенных, развитие медицины и пенсионного обеспечения малоимущих. Выполнение данной стратегии развития обеспечивается, однако, в условиях непредсказуемости современного мира, она тоже может встретить серьезные преграды.

### **Социальная политика. Рынок труда: занятость и безработица.**

Социальная политика ЕС – эта та сфера, которая наиболее сильна в ключевых, наиболее экономически развитых государствах союза. Это связано с тем, что в таких странах, как Швеция, Германия, Австрия в течение длительного времени в власти приходят социал-демократы, основным принципом программы которых, является реализация принципов социальной справедливости. К тому же, эти государства обеспечили наиболее высокий уровень экономического развития на европейском континенте.

Социальная политика – многогранная сфера, в которую входят здравоохранение, образование, социальное страхование, сфера труда и занятости, жилищная политика, оказание социальной помощи бедным, инвалидам, мигрантам и беженцам, т.е. все, что обеспечивает благосостояние граждан государства и приводит к социальному сплочению и солидарности.

Государства «всеобщего благоденствия», которые формировались в Европе, можно разделить на 4 типа:

1) «скандинавский тип» (Дания, Швеция, Финляндия), система социального обеспечения финансируется и благосостояние граждан обеспечивается за счет высоких налогов по прогрессивной системе налогообложения. Государство берет на себя ответственность за благополучие граждан;

2) либеральный англосаксонский тип (Великобритания, Ирландия), социальная система финансируется за счет налогов, взимаемых по единой ставке, гражданам обеспечивается минимальный доход, предполагающий удовлетворение базовых потребностей (в пище, медицинском обслуживании, жилье). Роль государства также является основной, как и в предыдущем варианте;

3) «корпоративный тип (модель Бисмарка), который существует в Германии, Франции, странах Бенилюкса, Австрии. Социальный фонд формируется за счет страховых взносов работников и работодателей. Государство не берет на себя основную социальную ответственность за пенсионное обеспечение;

4) «южноевропейский тип» (Италия, Испания, Португалия, Греция), уровень социального обеспечения граждан относительно низок, государство перекладывает заботу о пожилых и нуждающихся на семью, родственников, церковь. Государственное участие в социальном обеспечении весьма ограничен.

В рамках Евросоюза нет обязательных социальных стандартов, но, тем не менее, определенные минимальные стандарты и круг прав составляют собственное «социальное измерение». Это собственная аграрная политика, функционирование структурных фондов, обеспечение безопасности произведенной продукции, защита прав потребителей, трудовое законодательство, определяющее равенство в получении оплаты за равный труд, социальная защита трудящихся мигрантов.

Важную роль в финансировании играют структурные фонды, выделяя финансовую помощь в борьбе с безработицей, в профессиональной подготовке и переподготовке кадров. Стратегия занятости предполагает оказание помощи в первую очередь менее развитым членам ЕС.

Вопросы труда и занятости всегда были в приоритете политики ЕС. Единый рынок труда, общие требования к уровню квалификации, свободное передвижение рабочих стали частью долгосрочной стратегии развития ЕС. Договор «ЕС-2020» охватывает интеграцию, социальную сферу и вопросы занятости как главные составляющие рынка труда. Договор предусматривает необходимость координации государств-членов в политике занятости. Прямого регулирования со стороны общих руководящих органов ЕС нет. Все вопросы занятости – прерогатива каждого члена, внутренняя национальная политика. Между тем, безработица – одна из основных проблем в странах Евросоюза. Например, уровень безработицы в ЕС в сентябре 2015 года составил 9,2% , а в сентябре 2016 году этот показатель равнялся 8,4%. Произошло снижение по сравнению с предыдущими, более напряженными годами.

Самая плохая ситуация с занятостью наблюдалась в Греции: в 2016 году страна имела самый высокий показатель - 23,3%, чуть ниже в Хорватии – 13,3, в Португалии – 11,8%. Самые низкие показатели к концу 2016 года были в: Германии – 4,2, Мальте – 4,9, Чехии – 5,4%.

Отмечается, что уровень безработицы, зафиксированный в апреле 2016 года, для жителей Еврозоны стал самым низким с августа 2011 года.<sup>1</sup>

На фоне существующих проблем становится ясным, что совместные усилия Союза по координации и оптимизации рынка труда имеют чрезвычайно большое значение.

Так, например, в Стратегии европейской занятости (ЕС-2020) ЕС исходит из главной задачи — создать все больше и больше рабочих мест на всей территории ЕС. Для достижения целей, рекомендуется принять меры для выполнения к 2020 году трех задач:

- 75% людей в возрасте 20-64 лет должны работать;
- детей, бросающих школу должно быть не больше 10%, по крайней мере, 40% в возрасте 30-34 года должны завершить образование третьего уровня;
- не менее 20 млн. человек необходимо вывести из состояния крайней бедности и социальной изоляции.<sup>2</sup>

В настоящее время значительную долю претендентов на рабочие места в Европе составляют трудовые мигранты. Европа нуждается в рабочей силе в связи со старением коренного населения. Рождаемость в странах «старого света» катастрофически падает,

---

<sup>1</sup> <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

<sup>2</sup> Рынок труда в Балтии и ЕС: закономерности и парадоксы. Материалы Круглого стола Балтийской международной академии. URL: [http://www.baltic-course.com/rus/kruglij\\_stol/?doc=49937](http://www.baltic-course.com/rus/kruglij_stol/?doc=49937) [Eugene Eteris. Lab Market Development & Regulations: the EU's approach. [http://www.baltic-course.com/eng/round\\_table/?doc=49636](http://www.baltic-course.com/eng/round_table/?doc=49636) [com/rus/kruglij\\_stol/?doc=49926](http://www.baltic-course.com/rus/kruglij_stol/?doc=49926)

смертность превышает показатель рождаемости. В такой ситуации Европа может решить проблему дефицита рабочей силы только за счет миграции.

Проблемой является то, что в Европу прибывает большое количество людей, ищущих работу, но не имеющих высокой квалификации и не владеющих языком той страны, куда прибыл мигрант. Например, в соответствии с принятыми новыми правилами право на проживание в странах Евросоюза поучат только те мигранты, которые активно стремятся к трудоустройству или же в этом процессе достигли уже успехов. На данный момент право проживать в странах ЕС ограничено 5 годами, однако вид на жительство может быть предоставлен уже через 6 месяцев, если кандидат продемонстрирует реально стремление найти работу.

### **Градостроительная и экологическая политика.**

Европейский регион характеризуется высокой урбанизацией – от 70 до 75%. Процент урбанизации на некоторых территориях приближается к 80%. Состояние городов в разных районах отличается. Есть очень богатые города, например, Люксембург, Лондон, Брюссель. Доходы в них в 5-7 раз выше, чем в относительно бедных европейских странах, например в Румынии.

Градостроительная политика тесно связана с экологической политикой. Принципы экологической политики были сформулированы в 1973 и 1977 годах. Экологическая политика осуществляется по направлениям: улучшение состояния окружающей среды; защита здоровья людей; рациональное использование природных ресурсов, международное сотрудничество в целях охраны природы.

Из наиболее действенных мероприятий: регулирование с помощью выдачи экологических лицензий на строительство, наложение административных (штрафных) санкций, применения уголовной ответственности, поощрение за бережное отношение к природе и применение экологических стандартов. Активно внедряются Зеленые стандарты BREEM (Великобритания), DGNB (Германия).

Практикуется также применение рыночных механизмов: платежи за использование природных ресурсов (земельных, лесных и водных), налоги на выбросы вредных веществ, налоговые льготы за соблюдение зеленых стандартов, экологическое строительство. Например, в Германии, введены снижение налога за строительство из экологических материалов, выдача льготных кредитов.

### **Политика в области образования и культуры.**

Вопросами образования занимаются практически все институты ЕС, агентства и специализированные центры. Координацией образовательного процесса занимается Совет министров образования, который начал действовать с 1970-х годов. С 2006 года в Брюсселе действует Европейское агентство по образованию, аудиовизуальным средствам и культуре.

В 2009 году в рамках ЕС была принята стратегия сотрудничества стран ЕС в области образования и профессиональной подготовки до 2020 года. Ее целями являются:

- 1) поддержка обучения и профессиональной мобильности в течение всей жизни;

- 2) повышение качества образования и профессиональной подготовки;
- 3) обеспечение равенства, социального сплочения и активной жизненной позиции обучающихся;
- 4) поощрение творчества и инноваций;

Страны ЕС являются участниками т.н. Болонского процесса, который запущен в 1999 году после встречи Министров образования стран ЕС. В итоговой декларации болонской встречи была поставлена цель создать к 2010 году общеевропейское пространство высшего образования на основе создания единой системы оценки качества, студенческой и преподавательской мобильности.

Кроме того была создана система поддержки проектов, нацеленных на эффективную реализацию Болонского процесса в странах ЕС и модернизацию образовательных систем и в других странах. Программа «Темпус» оказала финансовую помощь множеству университетов ЕС и стран Восточной Европы, в т.ч. и России, а также Балкан, Средиземноморья и Центральной Азии, во внедрении новых учебных программ и модулей, приобретении оборудования для учебного процесса. Программа «Эразмус» поддерживает сотрудничество в области образования более широкого круга государств, стимулирует студенческий обмен.

Программа «Жан Монне (Jean Monnet)» стимулирует и поддерживает изучение и распространение идеи европейской интеграции во всем мире. Эта программа стремится расширить знания о процессах европейской интеграции посредством обучения, исследований и дискуссий по темам, связанным с историей, политикой, экономикой и законодательством Европейского Союза, а также отношениями ЕС с другими регионами мира. Основная цель программы - привнести европейские измерения в системы высшего образования разных стран.

Программа была открыта в 1989 году и получила свое имя в честь известного французского государственного деятеля Жана Монне, одного из «архитекторов» Европейского союза.

В настоящее время программа распространяется на 78 стран, образовательная сеть охватывает более 800 университетов. В общей сложности программа финансировала 4 200 проектов по теме европейской интеграции. С 2013 года программа Jean Monnet была интегрирована в программу Erasmus +.

### **Рекомендуемая литература:**

*Дельмукалова Р.Р.* Экономическое состояние Евросоюза на конец 2016 года // Теория, практика, инновации. Январь 2017.

Рынок труда в Балтии и ЕС: закономерности и парадоксы. Материалы Круглого стола Балтийской международной академии. URL: [http://www.baltic-course.com/rus/kruglij\\_stol/?doc=49937](http://www.baltic-course.com/rus/kruglij_stol/?doc=49937)

Статистика ЕС. <http://demoscope.ru/weekly/pril.php>

Статистика стран мира [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.tradingeconomics.com/european-union/unemployment-rate>.

Статистическое бюро [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.statbureau.org/ru/european-union/inflation> .

*Eugene Eteris.* Lab Market Development & Regulations: the EU's approach. [http://www.baltic-course.com/eng/round\\_table/?doc=49636](http://www.baltic-course.com/eng/round_table/?doc=49636) com/rus/kruglij\_stol/?doc=49926

#### Тема 4. Миграция в современном мире и миграционная политика

Основные вопросы темы:

- 1) Массовая миграция в современном мире: миграционная ситуация в Европе.
- 2) Последствия миграционных процессов.

**Ключевые понятия:** этнос, нация, стереотипы межкультурного восприятия, идентичность, толерантность, интолерантность, этнические и национальные конфликты, терроризм.

Вопрос 1. Массовая миграция в современном мире: миграционная ситуация в Европе

На земном шаре насчитывается (в зависимости от методики подсчета) от **3 до 5** тысяч различных этносов, примерно столько же насчитывается языков. Точная цифра неизвестна, так как существуют различные подходу к подсчету, к тому же очень трудно порой решить, являются ли две этнические группы отдельными народами, или это просто две субэтнические группы одного и того же народа.

Совокупное население планеты в настоящее время составляло, согласно оценкам, **более 7** миллиардов человек. К 2025 г. население мира превысит **8** млрд.; к 2050 г. - **9,6** млрд. А к исходу века этот показатель может вплотную приблизиться к **11** млрд, считают эксперты ООН. За этой цифрой – демографический кризис: коллапс и катастрофическое падение численности населения планеты.

**Миграция** – перемещение людей через границы тех или иных территорий с переменной места жительства навсегда или на более или менее длительное время.

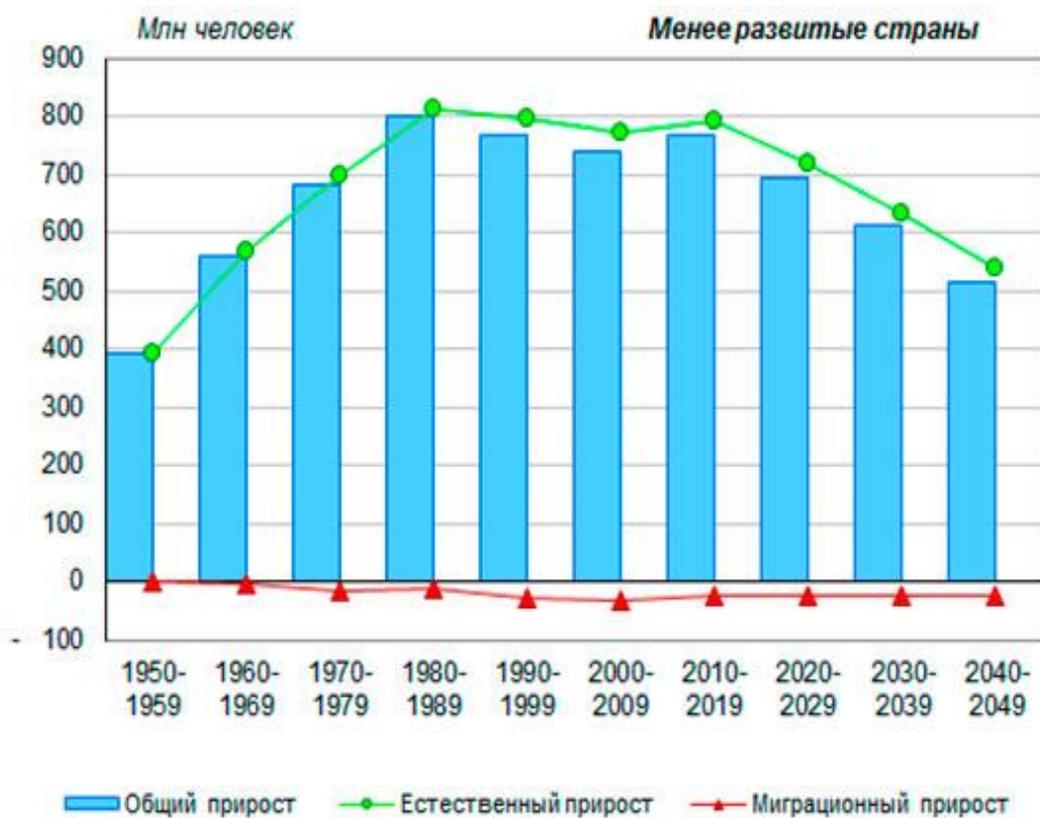
175 млн. человек живут вне государств, в которых они родились. Миграционные потоки направляются в основном с Востока на Запад.

По данным Организации Объединенных Наций, число мигрантов в мире в 2015 г. составило 244 млн. человек. Среди них работающих — 150,3 млн. человек, 83,7 млн. из них — мужчины, и 66,6 млн. — женщины<sup>3</sup>. В 2015 — начале 2016 г. более миллиона мигрантов прибыло в Европу, что поставило регион перед миграционным кризисом. По прогнозам Международного валютного фонда, к концу в ближайшие годы в Европе окажется четыре миллиона мигрантов, что может ухудшить ситуацию и вызвать волну недовольства среди коренных жителей<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> ООН: в мире насчитывается более 150 млн работающих мигрантов. URL: <http://tass.ru/obschestvo/2534733>

<sup>4</sup> ООН: число мигрантов в мире достигло 244 млн человек. URL: <http://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/2580836>;



*Вклад естественного и миграционного прироста в общий прирост населения менее развитых стран мира, 1950—2049 гг., млн. человек за десятилетие<sup>5</sup>*

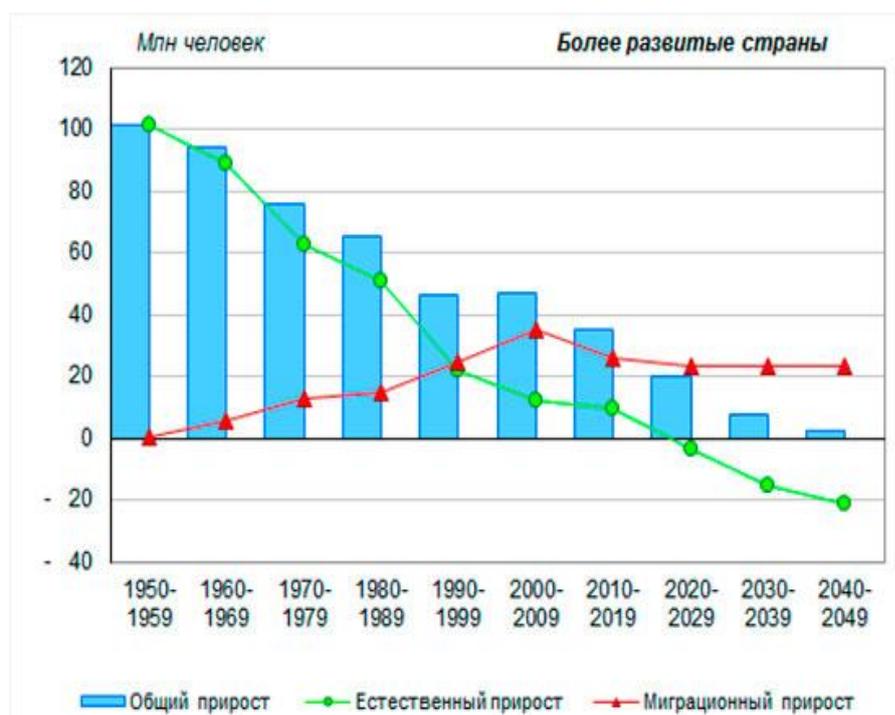
Численность населения планеты продолжает быстро увеличиваться. Ежегодный прирост составляет примерно 90 млн. человек, причем 90 % приходится на страны Африки, Азии и Латинской Америки

В них остро встают проблемы обеспечения народа работой, жильем, продовольствием. В развитых государствах с низким приростом, наоборот, возникают проблемы, связанные с убылью коренного населения или так называемым «старением нации».

**Причины миграции** – экономические, демографические, экологические:

1. перенаселенность,
2. нехватка питания,
3. отсутствие рабочих мест,
4. опустынивание территорий и сужение жизненного пространства,
5. экологические катаклизмы,
6. войны.

<sup>5</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Prospects: The 2012 Revision, CD-ROM Edition. File INT/1: Interpolated demographic indicators by major area, region and country, annually for 1950-2100. POP/DB/WPP/Rev.2012/INT/F01. Estimates, 1950-2009 and Medium-fertility variant, 2010-2100. Воспроизводится по: Щербакова Е. Международная миграция и миграционная политика. URL: [http://www.perspektivy.info/srez/val/mezhdunarodnaja\\_migracija\\_i\\_migracionnaja\\_politika\\_2014-07-03.htm](http://www.perspektivy.info/srez/val/mezhdunarodnaja_migracija_i_migracionnaja_politika_2014-07-03.htm)



*Вклад естественного и миграционного прироста в общий прирост населения более развитых стран мира, 1950—2049 гг., млн человек за десятилетие.<sup>6</sup>*

К 2050-му средний возраст жителей промышленно продвинутых стран составит 45,2 года, в то время как беднейших — 27,1 года. Приблизительно треть населения Европы окажется старше 65 лет, а соотношение работающих и пенсионеров будет составлять 2:1.

Европа станет континентом старых людей, остро нуждающимся в массовой миграции для поддержания производства и сохранения существующей системы социальной защиты.

Средний возраст населения в европейских странах: в целом 39,9.

Для сравнения приведем некоторые данные:

Монако 49,4	Сербия 41,3	Украина 39,9
Германия 44,9	Нидерланды 41,1	Франция 39,9
Италия 43,5	Дания 40,9	Россия 38,7
Австрия 43,0	Чехия 40,8	Румыния 38,7
Финляндия 42,5	Эстония 40,5	Черногория 37,8
Бельгия 42,3	Венгрия 40,2	Исландия 35,6
Греция 42,5	Литва 40,1	Ирландия 34,8
Швеция 42,0	Великобритания 40,0	Албания 30,4

<sup>6</sup> United Nations, Department of Economic and Social Affairs, Population Division (2013). World Population Prospects: The 2012 Revision, CD-ROM Edition. File INT/1: Interpolated demographic indicators by major area, region and country, annually for 1950-2100. POP/DB/WPP/Rev.2012/INT/F01. Estimates, 1950-2009 and Medium-fertility variant, 2010-2100. Воспроизводится по: Щербакова Е. Международная миграция и миграционная политика. URL: [http://www.perspektivy.info/srez/val/mezhdunarodnaja\\_migracija\\_i\\_migracionnaja\\_politika\\_2014-07-03.htm](http://www.perspektivy.info/srez/val/mezhdunarodnaja_migracija_i_migracionnaja_politika_2014-07-03.htm)

Такая ситуация угрожает не только сокращением численности населения, но и крахом всей социальной системы.

Если положение дел не изменится, то это может произойти через пятнадцать-двадцать лет, что приведет к падению производственной системы, до последнего времени делавшей Европу одним из лидирующих регионов мира.

Это связано с тем, что большая часть населения Европы вскоре покинет период трудоспособного возраста, став нуждаться в социальных выплатах, пенсиях и т.п.

Вся тяжесть экономического развития ляжет на сегодняшнюю молодежь, которая из-за своей немногочисленности не сможет обеспечить тот уровень жизни, к которому привыкла современная Европа.

Поэтому вполне возможно, что в развитых странах наступит демографический кризис.

Сейчас в Европе на одну семью приходится в среднем 1,7 ребёнка, зато эти дети в большинстве случаев хорошо обеспечены, получают отличное образование и готовы только на квалифицированный труд.

Во многих азиатских и африканских странах средний возраст населения значительно ниже, чем в Европе. Здесь высокая рождаемость, и не хватает рабочих мест, в некоторых регионах ведутся военные действия, поэтому население вынуждено уходить в поисках работы или спасаясь от войны.

Средний возраст:

- в Пакистане и Сирии – 23 года,
- Ираке – 21 год,
- Афганистане – 18 лет.

Именно из этих регионов и государств Северной Африки мигранты стремятся попасть в Европу.

По свидетельству социологов и демографов, а также сотрудников правоохранительных органов, мигранты ЕС это чаще всего бывшие граждане: **Сомали Албании, Нигерии, Гамбии; Ирана; Пакистана, Косово** (Согласно данным фонда помощи «Мать Тереза», 46% взрослых граждан живёт в нищете, не имея возможности тратить более 1–1,4 € в сутки. В итоге из Косово стало ежемесячно выезжать порядка 30 000 человек.); **Мали; Афганистана** (По статистике, каждый четвёртый гражданин государства живёт за рубежом или хотя бы раз пытался переехать. Причина: вооружённые столкновения и нищета: чистая вода доступна только 23% жителей); **Эритреи; Сирии; многочисленных государств Чёрной Африки (более 30 стран, расположенных южнее пустыни Сахара**

В Европе к 2020 году может разместиться до **40 миллионов** иностранцев. Засилье беженцев приведёт к конфликтам на национальной почве, накалу обстановки и ещё большему снижению рождаемости среди коренного населения.

Рождаемость в семьях иммигрантов значительно выше, чем среди коренного населения, что связано с особенностями религии и традициями в данных семьях. Это подтверждает такой факт, что на сегодняшний день в Германии проживает около 5% мусульман, однако среди детей, которые живут в Германии постоянно, доля выходцев из мусульманских семей уже достигла 24%.

По мнению некоторых исследователей, если не будут приняты меры, и демографические процессы будут продолжаться развиваться в том же ключе, то через

несколько десятилетий уже коренные европейцы могут быть ассимилированы иммигрантами

Рождаемость в семьях иммигрантов значительно выше, чем среди коренного населения, что связано с особенностями религии и традициями в данных семьях. Это подтверждает такой факт, что на сегодняшний день в Германии проживает около 5% мусульман, однако среди детей, которые живут в Германии постоянно, доля выходцев из мусульманских семей уже достигла 24%.

Недооценивать демографические проблемы нельзя, однако насколько успешно они решены, можно будет в полной мере судить только к 2040-м и даже 2050-м.

Актуальные проблемы, связанные с усилением миграции в европейские страны:

- повышение уровня преступности;
- террористические акты;
- подрыв экономики;
- изменение политических идеологий и предвыборных платформ.

Рассмотрим некоторые из них.

#### ***Увеличение нагрузки на экономику.***

Несмотря на то, что мигранты могут пополнить ряды рабочих, существуют серьезные опасения, что многие из прибывающих беженцев из стран Африки и Ближнего Востока, не имеющие ни образования, ни навыков, лягут мертвым грузом на экономику принимающих европейских государств.

В Германии беженцы получают пособия в размере 400-450 евро в месяц на человека.

В Дании каждому беженцу выделяется 1400 евро в месяц,

В Швеции беженцы получают около 800 евро в месяц.

И всё же, какими бы серьёзными ни были заявления экспертов, появление на континенте сотен тысяч беженцев вряд ли приведёт к масштабному дефолту.

#### ***Изменение политической жизни в европейских странах.***

Массовые недовольства приездом новых мигрантов и беженцев приводят к увеличению популярности ультраправых и националистических партий. Эти партии заимствовали идеи консерваторов, с помощью которых завоевывают голоса избирателей: защита традиционных ценностей, института брака и семьи, регулирование потока мигрантов, защита прав коренного населения, необходимость прекращения несвоевременной и дорогостоящей евроинтеграции.

Помимо этого, они успешно перехватили лозунг, бывший традиционным у демократов и социалистов - о социально ориентированной политике, правах бедных, пенсионеров и детей.

Эти лозунги близки и понятны большинству европейского населения, испытывающего большие неудобства от наплыва мигрантов, поэтому популярность этих партий возросла.

Процесс глобализации, ведущий к потере идентичности и обеднению, с одной стороны, и рост исламского экстремизма – с другой, ведут к ослаблению ценностей либерализма, утрате веры в надгосударственные институты, такие как Евросоюз, или даже к риску раскола государства, как, например, в Бельгии.

## Рекомендуемая литература:

*Апрыщенко В.Ю., Гаврилов С.Н., Иванеско А.Е.* Национальные процессы в современном мире. Учебное пособие. Ростов-на-Дону, 2013.

Апрыщенко В.Ю. Мифология национального: государство нация и европейские иммиграционные процессы конца XX – начала XXI // Cogito. Альманах истории идей. Вып. 3. Ростов-на-Дону, 2008.

*Гасанов Р.М.* Миграционный кризис в европе: причины, последствия, перспективы разрешения. <http://www.scienceforum.ru/2016/1834/23426>

Миграционная политика ЕС: краткое изложение Марек Купижевски. Центрально-европейский форум по исследованиям в области народонаселения и миграции. MOM Варшава. Минск, май 2008. URL: <http://www.docme.ru/doc/372063/migracionnoj-politiki-es>.

*Молодикова И.Н.* Особенности этнических миграций в странах центральной европы в XX – начале XXI века. URL: <https://www.etnosfera.ru/biblioteka/migraciiimigranti/osobennosti-jetnicheskih-migracij-v-stranah-centralnoj-evropy-v-hh-xxi-vekah>.

*Узнародов И.М.* Проблема иммигрантов в странах Запада на современном этапе // Terra economicus. 2014. № 1.

*Царева Е.Ю.* Миграционная политика Европейского Союза // Научно-аналитический журнал ОБОЗРЕВАТЕЛЬ-OBSERVER. 2014, № 3 (290), стр. 40-48.

*Юмашев Ю.М.* Миграционная политика Европейского союза и граждане третьих стран // Право. - М.: НИУ ВШЭ, 2011, № 1. - С. 100-111

*Войников В.В.* РЕформирование законодательства европейского союза о границах в свете миграционного кризиса в Европе. <https://cyberleninka.ru/article/n/reformirovanie-zakonodatelstva-evropeyskogo-soyuza-o-granitsah-v-svete-migratsionnogo-krizisa-v-evrope>

Этнические стереотипы в Западной Европе. <http://www.studfiles.ru/preview/2492051/>

*Apryshchenko V.* The Mythology of Nation: The State, Nation and Immigration Processes of Late Twentieth-Early Twenty First Centuries // Middle-East Journal of Scientific Research, Volume 17 Number (12), 2013.

## **Тема 6. Устойчивое развитие городов: устойчивое проектирование и строительство в ЕС.**

Основные вопросы темы:

1. Концепция устойчивого развития, причины формирования и основные направления реализации.
2. Устойчивый город и градостроительство на основе социальной интеграции горожан.
3. Особенности стратегии экоустойчивого развития стран ЕС.

Ключевые понятия: Устойчивое развитие (sustainable development), устойчивый город, устойчивое строительство, устойчивая архитектура, биосфера, комфортная среда жизнедеятельности.

## **1. Концепция устойчивого развития, причины формирования и основные направления реализации**

Одной из основных проблем строительного производства, которая касается также сферы архитектуры и дизайна, градостроительства, эксплуатации зданий и сооружений, информационного моделирования процессов, происходящих в городе, становится «экологизация» городской жизни. При подготовке к занятию рекомендуется ознакомиться с терминами «устойчивое развитие», «зеленое строительство», «устойчивое строительство», «биоклиматическая архитектура», «климато-защитное строительство» и прочесть некоторые источники из приведенного в конце темы рекомендованного списка.

### **1.1. Определение устойчивого развития.**

**Устойчивое развитие** (*Sustainable development* – букв. перевод с англ. «поддерживаемое развитие») – это такое развитие человечества, которое предполагает удовлетворение потребностей индивида без ущерба для будущих поколений, т.е., при сохранении окружающей среды.

Устойчивое развитие имеет социально-экономический аспект. Предполагается, что устойчивая социально-экономическая динамика должна быть направлена на достижение оптимального баланса между использованием природной среды, ростом населения и экономики и подчинено основной задаче – планомерному повышению уровня жизни людей. При этом биосфера должна рассматриваться в качестве фундаментальной основы жизни, а не как простой источник ресурсов.

Устойчивое развитие включает совместное выживание человека и окружающей его биоты. Для обеспечения последнего необходима реорганизация хозяйственной деятельности человека в пределах экологической ёмкости биосферы. Это предполагает значительное уменьшение экономического (промышленного и сельскохозяйственного) давления на окружающую человека естественную среду (биоту, геосферные оболочки, околоземное космическое пространство).

Концепция устойчивого развития предполагает сбалансированное и взаимообусловленное развитие экономической, социальной и экологической областей, при этом подразумевается как позитивная динамика в рамках планеты в целом, так и развитие каждого государства, региона, отдельной урбанизированной территории или любого другого территориального образования, в частности. Такая связь подчеркивается в тезисе: «Мысли глобально — действуй локально»<sup>7</sup>. Экологическая составляющая проекта устойчивого развития обеспечивает целостность и воспроизводство биологических и физических природных систем. В экономическом,

---

<sup>7</sup> Камакин О. Мысли глобально — действуй локально! Глобальная сеть помогает охранять природу [Электронный ресурс] // Учительская газета. № 44. 28 октября 2008. Режим доступа: [www.ug.ru/archive/26402](http://www.ug.ru/archive/26402)

народно-хозяйственном кластере предполагается оптимальное использование природных ресурсов, развитие высокотехнологичных энергоемких производств, создание экологически безопасной продукции. В систему мер должны войти переработка и уничтожение промышленных и бытовых отходов.

В социальном плане концепция устойчивого развития предусматривает направленность всей деятельности на человека, его нужды и потребности, справедливое распределение материальных благ, сохранение культурных достижений и многообразия культур, использование имеющихся в них практик устойчивого развития, преодоление конфликтного поведения.

## 1.2. Критерии устойчивого развития города

Данными критериями являются:

- экономические,
- экологические,
- социальные,
- планировочно-градостроительные,
- культурные критерии.

Без определения ценностно-нормативного базиса, состоящего в бережном отношении к природе, осознании важности ее сбережения в целях гармоничного развития индивида, нельзя решить экономические, социальные и подчиненные им архитектурно-планировочные задачи.

Определимся с отдельными терминами.

**Ценности** – это ориентиры для выбора модели поведения, регуляторы отношений в структуре «человек-общество-природа».

В понятие «ценности» должно быть включено все то, что в рамках конкретной культуры выступает в качестве желательного и предпочтительного. Для индивида ценности выступают в роли этических приказов, обязательных для выполнения<sup>8</sup>. Поэтому ценности определяют нормы поведения. Современные авторы утверждают, что ценности «ориентируют человека в окружающем мире, являются мотиваторами действий и направляют его поведение»<sup>9</sup>. Честный, чистый и изобильный мир – вот универсальные ценности, к которым должна стремиться ради своего выживания современная цивилизация (см. рис.). Не все ценности являются обязательными, но ориентация на них приветствуется и поощряется, а уклонение подлежит осуждению.

<sup>8</sup> Голомазова Т.Н. и др. Социология / ред. З.И. Ивановой. М.: НИУ МГСУ, 2009. С. 68.

<sup>9</sup> Голомазова Т.Н. и др. Социология / ред. З.И. Ивановой. М.: НИУ МГСУ, 2009. С. 68.



Рис 1. Ценностная основа устойчивого развития

По убеждению большинства исследователей, современная городская цивилизация достигла таких пределов роста, при которых последующая динамика процессов — социальных, политико-экономических, демографических, технологических, миграционных, социокультурных — приводит всю систему глобального общества в некоторое новое качество, непредсказуемое и не всегда управляемое. Уже к 2008 г. численность горожан на Земле превысила количество сельских жителей. Экстраполируя эту динамику, ООН дает тревожный прогноз: к 2050 году как минимум 75% населения нашей планеты будет проживать на урбанизированных территориях. И если вектор развития не поменяется, не произойдет перелом, то к концу XXI в. на таких территориях будет жить *все* население планеты (со всеми вытекающими из этого факта следствиями).

Чем это угрожает изложенным выше принципам устойчивости? По свидетельству современного исследователя, академика В.А. Ильичева, именно «в городах расположены источники деградации биосферы, проявляется следствие — деградация людей»<sup>10</sup>. Демографические проблемы порождают социальные и этические противоречия. Можно согласиться с выводом современного эколога: «Уменьшение разнообразия в биосфере приводит к ослаблению ее устойчивости и в конечном счете к гибели самого человека, который не может жить без биосферы»<sup>11</sup>.

### 1.3. Основные направления реализации моделей устойчивого развития

Хотя проблемы градопланирования имеют связь с потребностями городских сообществ, а выбор архитектурных форм напрямую определяется нуждами индивидов, не все горожане обращают внимание на проблемы, возникающие на стыке дизайна городской среды, архитектоники и социологии города. Именно в начале XXI в. возникла необходимость анализа тех процессов, которые наблюдаются в современном урбанизированном социуме. Процессы подобного рода стали рассматриваться с точки зрения социальной экологии. Не случайно к подобным темам с разных сторон подходят современные демографы, социологи, архитекторы и даже политики, стремясь постичь, в какой мере происходящие социальные изменения влияют на строительство и архитектуру. Другой вопрос, задаваемый исследователями: в какой мере архитектура переосмысливает или «смещает» векторы развития общества. Так, в центре внимания социологов и

<sup>10</sup> Ильичев ?

<sup>11</sup> Горелов А.А. Концепции современного естествознания. М.: Эксмо, 2005. С. 208.

теоретиков-урбанистов сегодня находится экологическая безопасность урбанизированных пространств и городских биотопов<sup>12</sup>.

**Биотоп** – участок земной поверхности (суши или водоема) с одинаковыми условиями среды, занятой определенным биоценозом

*Где выход из создавшегося положения?*

Возможные варианты выхода из современного цивилизационного кризиса представлены в докладах «Римского клуба». Изложенные в них сценарии грядущего развития человечества опираются на изучение тех параметров, которые поддаются количеств. подсчету. В большинстве из этих докладов трактуются такие темы, как глобализация, урбанизм, неуправляемые миграционные процессы современности, изменение уклада жизни и рост уровня потребления, мировой город и мировая деревня (= проблема противоречия «Север — Юг»). Представленные «Римскому клубу» модели суть математические образы отдельных процессов и явлений. Каждая из них интересна по-своему, важна для конкретной науки (общественной или естественной) и вида деятельности. Именно поэтому прогнозы глобального развития человечества относительны и односторонни, а уровень их вероятности продолжает быть предметом острых дискуссий.

Основным противоречием в динамике развития современного общества члены «Римского клуба» Д. Форрестер и Д. Медоуз оценивают как противоречие между экспоненциальным ростом народонаселения и исчерпанностью экстенсивного развития цивилизации. Первый факт обусловлен более чем пятидесятилетним относительно мирным периодом в истории мировой цивилизации: происходил прирост населения на фоне бесконфликтного развития человечества, отсутствия войн, массового геноцида, голода и эпидемий. Рост промышленного производства приводит к еще большему истощению природных ресурсов, а потому вскоре могут истощиться запасы углеводородов, не станет чистой воды и воздуха. Глобальное потепление становится вполне реальным из-за концентрации таких газов, как метан и диоксид углерода. Загрязнение приземного слоя атмосферы в крупных городах в районе магистралей и вблизи крупных промышленных предприятий представляется одной из наиболее сложных проблем городской экологии. В час пик в атмосфере мегаполиса содержание углекислого газа превышает допустимый уровень в 50 раз, окиси азота — в 150 раз, а летучих углеводородов — в 1,5 тыс. раз. Накопление в воздухе пыли и оксида кремния приводит к появлению фотохимического тумана (смога). Более того, стройки в черте мегаполисов, как правило, увеличивают содержание пыли в приземных воздушных слоях вблизи города. Рост автомобилизма приводит к транспортным пробкам и задержке движения. Высокая концентрация населения на урбанизированных территориях неизбежно ведет к деградации окружающей среды. Среди деструктивных для биосферы последствий называют глобальное потепление, эмиссию газов в атмосферу, ущерб, наносимый видовому разнообразию<sup>13</sup>.

---

<sup>12</sup> Медоуз Д.Л., Рандерс Й., Медоуз Д.Х. Пределы роста. 30 лет спустя / Пер. с англ. - М.: ИКЦ «Академкнига», 2007.

<sup>13</sup> Моргунов И. Парниковый круговорот // Страна РОСАТОМ. май 2018. №17(337). С. 8-9.

Парниковый эффект ускоряет таяние ледников, из пластов вечной мерзлоты начинает испаряться метан и углекислый газ, а их эмиссия ускоряет потепление. В итоге имеем порочный круг: потепление способствует еще большему выходу парниковых газов в земную атмосферу.

Тревожные выводы делаются в отношении состояния духовной культуры. Все плоды современной цивилизации, рассчитанные на улучшение жизни человека, в итоге приводит к последствиям, отрицательным для него самого. Выводы науки пропитаны ядами скепсиса и сомнения, а потому научно-технический прогресс приводит к кризисам и упадку, утрате творческой энергии и духовному распаду. Развитие электронных СМИ – к снижению грамотности, снижению интереса к чтению.

Будущее человечества определяется столь большим количеством процессов, частично им контролируемых, частично не являющихся таковыми. Вместе с тем, эти процессы взаимосвязаны, но чаще всего имеют антиномический характер: возникает, например, противоречие между растущим уровнем потребления и ограниченным числом природных ресурсов. В городских агломерациях растет потребление газа и углеводородов автомобильного топлива. Моделирование будущего предполагает абстрагирование и генерализацию, упрощение некоторых анализируемых параметров. Здесь неизбежно некоторое огрубление реальности, когда некоторые из сторон реальности становятся факторами первого ранга. Вынужденная интерференция факторов далеко не всегда принимается во внимание составителями прогнозов. А ведь расхождения могут быть значительными.

Джей Форрестер и Дэнис Медоуз сформулировали принципы устойчивого развития, следуя которым можно преодолеть отрицательную динамику<sup>14</sup>. Вот как формулируются данные принципы:

1. Для возобновляемых ресурсов темпы потребления не должны превышать темпов естественного восстановления;
2. Для невозобновляемых ресурсов (уголь, нефть, руды) темпы потребления не должны превышать темпы их замены на возобновляемые (развитие солнечной и ветровой энергии, высадка скверов и лесов и проч.) и темпов развития новых технологий. Этот тезис стал отправной точкой для поиска альтернативных источников энергии (поиска сильно разрекламированного, но дающего малый эффект);
3. Для загрязняющих веществ предельная интенсивность выбросов не должна превышать темпов, с которыми эти вещества перерабатываются или теряют вредные для окружающей среды свойства.

В настоящее время выводы Медоуз и Форрестера продолжают быть благими пожеланиями, ничем не подкрепленными и наперед объявленными нереализуемыми, а кроме того превращенными в антураж экологической моды.

В концепции развития человеческого общества, как единой системы, известной как МИР-2 (составитель-Эдвард Пестель)<sup>15</sup>, предполагается разделение проблемы создания модели будущего на анализ предполагаемого состояния человеческого сообщества по пяти секторам:

---

<sup>14</sup> Медоуз Д.Л., Рандерс Й., Медоуз Д.Х. Пределы роста. 30 лет спустя / Пер. с англ. - М.: ИКЦ «Академ-книга», 2007.

<sup>15</sup> E. Pospel Beyond the Limit a of Growth. Русский текст: Пестель Э. За пределами роста: Пер. с англ. / Общ. ред. и вступ. ст. Д.М. Гвишиани. — М.: «Прогресс», 1988. - 272 с.

1. Стойкие загрязнения;
2. Невозобновляемые ресурсы;
3. Динамика народонаселения;
4. Сельское хозяйство (производство продуктов питания, выбор между экстенсивным и интенсивным путем развития сельского хозяйства);
5. Экономика (промышленное производство, производство услуг, рабочие места).

Целью авторов доклада Римскому клубу МИР-2 является создание математически обоснованной вероятностной модели будущего с целью его коррекции. Подчеркивается, что результатом анализа должна стать именно модель – то есть вероятностная картина будущего, которую в принципе невозможно проверить экспериментальным путем, т.е. путем искусственного создания событий, ожидаемых в будущем. Последнее невозможно в силу необратимости происходящих во времени событий. В рамках проектов будущего анализу подвергается взаимозависимость таких переменных, как:

1. Численность населения и запасы промышленного капитала;
2. Численность населения и площадь возделываемых земель;
3. Площадь возделываемых земель и объем промышленного капитала;
4. Численность населения и капитал сектора услуг;
5. Капитал сектора услуг и промышленный капитал.

Авторы докладов исходят из представлений о человеке и человеческом обществе как исторических феноменах. Прогнозы Медоуз, Форрестера, Эдварда Пестеля касаются будущего всех стран без исключения и отличаются друг от друга только в деталях. В этом состоит их принципиальное отличие от прогнозов, которые делаются в отношении отдельных стран и регионов, по поводу перспектив их экономического, политического или демографического развития. При стабильном устойчивом развитии общества прогнозы подобного рода тривиальны, а в период революционных изменений они бессмысленны и недостоверны. В докладах Римского клуба подчеркивается динамизм, характеризующий социально-политические процессы современности. Говорится о возможной эскалации природных и техногенных катастроф, говорится о таких вызовах, как ингредиентное и параметрическое загрязнение окружающей среды, разрастание озоновых дыр и как результат — воздействие на людей жестких космических излучений, истощение средств воспроизводства кислорода из-за вырубki лесов. Существенно повлиять на благополучие человечества может исчерпание природных ресурсов, прежде всего полезных ископаемых, что вызовет трудности для развития промышленности.

Исследование путей выхода из кризиса современной городской цивилизации предпринимается и в нашей стране. Это делает группа ученых, руководимая академиком РААСН В.И. Ильичевым. Основная идея проекта, получившего название «Биосферносовместимые поселения и развитие человека»<sup>16</sup>, состоит в единении поселения (от мегалополиса до хутора) и окружающей среды, гармонизации социокультурной динамики людей, совершенствования технологий и биосферы. Вклад Ильичева В.А. в решение данного вопроса – это создание формул расчета гуманитарных региональных балансов населения, мест удовлетворения потребностей людей

---

<sup>16</sup> *Ильичев В.А.* Биосферная совместимость. Технологии внедрения инноваций. М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2011. 240 с.

(техносферы) и потенциала жизни биосферы, то есть Гуманитарных балансов биотехносферы. Дадим определение последнего из примененных нами терминов:

**Гуманитарный баланс биотехносферы** – это система уравнений, определяющих количественные нормативные соотношения между:

- а) потенциалом жизни биосферы, уровнем народонаселения и числом мест удовлетворения потребностей людей в регионах,
- б) потребностями людей и техносферы в ресурсах биосферы и возможностью биосферы регионов удовлетворять данные потребности.

Количественные расчеты этих балансов позволят разумно и рационально сохранять и развивать городскую среду. Экономическая оценка урона, нанесенного окружающей среде, предопределила и денежную оценку негативных процессов в широком спектре последствий<sup>17</sup>. И действительно, приведенные нами выше рекомендации могут оцениваться сквозь призму экономических отношений, учитывая эколого-экономические аспекты социокультурной динамики. Задачи экономического и социального развития могут быть определены с учетом стабильности развития в целом, соответствия экологическим императивам в разных регионах — в странах как развитых, так и развивающихся, в государствах с рыночной, плановой или переходной экономикой<sup>18</sup>.

Математическому расчету подлежит эколого-экономический эффект — соотношение размера положительного эффекта (выгоды) и вреда (ущерба), определяемого воздействием на окружающую среду, а равно величины затрат, необходимых для возмещения такого ущерба<sup>19</sup>.

## **2. Устойчивый город и градостроительство на основе социальной интеграции горожан.**

Задача создания устойчивого городского пространства, его организация на научной основе стала особенно актуальна в начале XXI века. Разные варианты решения данной задачи предлагаются современными градoproектировщиками и архитекторами.

Основная проблема состоит в формировании и функционировании градостроительных проектов с учетом комплекса социальных, природных, ландшафтных, экономических факторов.

Невероятно велика по объему литература, в которой анализируется развитие концепции «идеального города» от античности до XXI в., оценивается развитие урбанистической культуры в свете тех проектов городской застройки, которые предлагались в прошлом и разрабатываются в настоящем (*студенту предлагается ознакомиться с некоторыми из этих проектов по приведенным в конце параграфа источникам*). Первыми в ряду таких проектов стоят социальные утопии, разрабатывавшиеся в Новое время. В урбанистических проектах виделся поиск оптимального сочетания социальных (люди, производства) и архитектурных компонент. На изменение подобных моделей оказывал

<sup>17</sup> Экология и экономика природопользования. / под ред. Э.В. Гирусова. М.: ЮНИТИ-Дана, 2003. С. 328.

<sup>18</sup> Экология и экономика природопользования. С. 157-158.

<sup>19</sup> Экология и экономика природопользования. С. 152.

влияние ряд факторов, среди которых наиболее важным является соотношение функций планируемой городской среды, изменение коллективных потребностей, динамика представлений о технологических возможностях человека, о границах научно-технического прогресса.

Главным же выступает то, что образ биосферно-совместимого города изменяется вместе с динамикой взгляда на человека, на его назначение. Изменение этого образа происходит одновременно с изменением представлений о приоритете коллективного или индивидуального, внешнего или внутреннего. Ключевым критерием становится *социальная интеграция* горожан. Именно по этому ключевому критерию различаются проекты древности, средних веков или Нового времени.

Накопленный опыт по созданию моделей городов будущего может стать материалом для классификаций градостроительных проектов по разным основаниям. По формальному критерию можно разделить выдвигаемые проекты на модели вертикального, горизонтального города, а также выделить проекты экогородов, растворяющихся среди зелени деревенской округи<sup>20</sup>. В наличии имеется еще одна дихотомическая классификация: *технополис*, как поселение, максимально дистанцирующееся от природной среды, автономное по отношению к ней, против *экограда*, поселения, спроектированного и построенного по законам природы и комфортного для социума и окружающей среды одновременно. Возможны варианты синтеза этих двух подходов. Концепция современного технополиса в целом предполагает широкое использование природосберегающих биосферно-совместимых технологий, а потому обозначенная здесь дихотомия разрушается, техника и общество людей перестают быть антитезой природы.

## 2.2. Признаки технополиса. Отечественный опыт создания наукоградов.

Остановимся на модели технополисов. Рассматривая данную модель под углом зрения социальной интеграции, исследователи трактуют эти виды градообразований как «свободные зоны, в которых осуществляется создание и производство высоких технологий».

**Технополис** - научно-промышленный городской комплекс, организованный для производства новой высокотехнологичной продукции или для разработки новых наукоемких технологий.

Прообразы современных технополисов – наукограды, вуз- и академгородки появлялись в СССР в 1970-80-е гг. Но советский опыт синтеза науки и производства был прерван периодом экономических и политических реформ 90-х годов. Производства и лаборатории закрывались. Началась конверсия военной промышленности, перевод военных предприятий на мирные рельсы. Плачевным оказался итог данного хозяйственного начинания: разрушены производственные циклы, в упадок пришли научные школы.

Уже в постсоветское время развитие российских технополисов было инициировано на основе имеющихся в наличии наукоградов. Термин «наукоград» в это время

---

<sup>20</sup> Прядко И.П. Вызовы века и модели городов будущего // Вестн. гражданских инженеров. 2013. № 6 (41). С. 366.

официально признается. Широко стал он применяться в 1991 году после создания «Союза развития наукоградов». Поддержанная государством общественная ассоциация ставила цель выработать согласованную позицию по основным вопросам жизнедеятельности этих уникальных экономических зон. Обратим внимание на то, что 1990-е гг. были временем дальнейшего обострения социально-политического и экономического кризиса. На повестке дня находилась проблема выживания городских жителей, поддержание существующего состояния городских инфраструктур. Квалифицированные специалисты, научные работники уходили в челночный бизнес, превращались в розничных торговцев. Попытка хотя бы частично восстановить утраченное предпринимается в настоящее время. За возрождение наукоградов сегодня ратует депутат Государственной Думы от КПРФ д-р физико-математических наук Борис Кашин.

\*\*\*

В литературе предмета оговаривается пять условий создания полноценных научно-технических зон:

- Наличие научно-технического центра международного класса; напр., университета
- Технологическая инфраструктура;
- Венчурный (рисковый) капитал;
- Высококвалифицированный персонал, кадровое обеспечение;
- Высокий уровень проживания, комфорта<sup>21</sup>,

Именно технополисы оцениваются сегодня как эффективная форма ведения интеллектуального хозяйства, как способ организации региональных научно-производственных комплексов. А потому неслучайным нам представляется тот факт, что городские техно- и энергокомплексы появляются как раз в странах третьего мира, стремящихся преодолеть свою технологическую и экономическую отсталость. Технополисы в этих странах — это, как правило, новые города, в которых в отличие от технопарков не только осуществляется деловая активность, но и проживает население (ср. возникший среди пустыней Дубай). В такой наукоград посредством предоставления всевозможных льгот, ограничения налогов, и другими составляющими благоприятного инвестиционного климата привлекается бизнес.

Практика по созданию «умных» мегаполисов отличает не только страны ЕС, но и страны Юго-Восточной Азии. В странах Азиатско-Тихоокеанского региона данные урбанистические образования приобрели свою специфику. В Японии, в Китае и в Южной Корее технополис есть свободная зона эпохи высоких телекоммуникационных технологий. В ней осуществлен синтез теоретической науки, технологии с мировой и традиционной национальной культурой. И действительно, возводимые в настоящее время в КНР новые города высокотехнологичны, нацелены на широкое использование возобновляемых источников энергии. Используются характерные для традиционной национальной архитектуры формальные решения.

Ядро технополиса образует региональный центр разработки и освоения производства высокотехнологичной продукции мирового уровня. Современными исследователями технополисы отнесены к моделям будущих городов, поскольку в них находят воплощение инновационные идеи, а последние затем усваиваются городской жизнью повсеместно. Именно в технополисах предлагаются удобные варианты

---

<sup>21</sup> Дергачев В.А. Геоэкономический словарь. Одесса: Изд. «Ипрэи», 2004. С. 177.

использования в быту и производстве возобновляемых источников энергии. Парадигма деятельности технополиса охватывает проведение исследований на уровнях фундаментальной и прикладной науки с последующим продвижением результатов исследований в развернутые в этих же технополисах производства. Потому технополисы определяются как инкубаторы инновационных идей в различных областях, а значит, они пользуются широкой поддержкой государственных органов.

Уточняя место технополисов в системе современных городских поселений, специалисты их относят к *свободным экономическим зонам*. Именно в таком качестве технополисы функционируют в быстро растущих странах третьего мира. Появляются научно-технические зоны, различные по размерам, специализации и основным источникам инвестирования. Относительно будущей динамики технополисов как устойчивых городов свидетельствует тот факт, что уже в настоящее время происходит международная интеграция научно-технических центров. В 1980-е гг. объявлено о создании Международной ассоциации научных парков, под эгидой которой объединены Европейский, Северо-Американский и Азиатско-Тихоокеанский регионы. Глобальное научное сообщество, иницирующее координацию деятельности технополисов, старается по возможности дистанцироваться от политических центров силы. Генеральный секретарь ассоциации технопарков заседает в Париже.

Российским аналогом технополисов выступают *наукограды*, которые у нас стали появляться в 70-е гг. XX века. В то же время наукограды были интегрированы в систему народного хозяйства. После распада союзного государства и перехода от индустриального общества к постиндустриальному они испытывали сильнейший кризис.

### **2.3. Технополисы: предыстория возникновения**

Концепция проектирования городов на научной основе, утверждения господства разумного начала в обществе есть древняя, заявившая о себе на заре цивилизации. Мыслителям и архитекторам доверялась трудная задача по планированию колонизационных мероприятий: лишь рациональный ум был в состоянии провести перемещение большого колич. людей успешно. В этой связи упоминают античного досократика Ксенофана, призывавшего развивать рациональное начало в гражданах, строя городскую субкультуру на надежном фундаменте рационального знания. Это, по мысли древнего философа, было необходимо для достижения *эвномии* («благозаконности») в городах-государствах. В одном из дошедших до нас фрагментов (B2) элеат рассуждает об «эвномии полиса» и благой мудрости<sup>22</sup>. Проектирование поселений на научной основе предпринималось античным архитекторами при организации колоний.

Вполне технологический подход использовался при основании, проектировании и реконструкции эллинских городов. Обобщение опыта градостроительства предпринял зодчий из Милета Гипподам (V в. до н.э.). Схема планирования полиса в виде прямоугольных квадратов, пересеченных прямыми улицами, и сегодня называется гипподамовой сеткой. Именно Гипподам усматривал в проектируемой им системе античного полиса отражение законов окружающей природы. Таким образом, уже в период античности была провозглашена связь рационально-планируемого и биосферно-совместимого. Эта древняя концепция была возрождена в современных технополисах.

---

<sup>22</sup> Kube J. *Techne und Arete. Sophistisches und platonisches Tugendwissen*. Berlin, 1969. S.14 — 18.

Впериода Ренессанса возникает идея создания мировой федерации ученых— братства науки и разума, существующего поверх и помимо государственных границ. Это духовное нематериальное объединение интеллектуалов, так наз. «всемирная республика ученых» только в эпоху глобализации и развития Болонского процесса стала обретать зримые очертания.

Рассмотрим в данной связи отдельные проекты.

Социально-философская мысль эпохи Ренессанса впервые обратила внимание на необходимость преодоления противоречий между городом и селом. До этого даже Платоном и Аристотелем лежащее вокруг полиса пространство — *хора* — не принималось в расчет. Преодоление противоречия между городом и селомпредусмотренов социально-политической утопии Т. Мора. В его «Золотой книжечке» впервые говорится о замене крестьян сезонными рабочими из городов. Ремесленники из городов несут своеобразнуюповинность, по справедливости распределяя между собой крестьянскую работу. Епископ уверен, что «из каждого семейства двадцать человек ежегодно переселяются обратно в город. Это те, кто побывал в деревне два года. Их место занимают столько же новых из города, чтобы обучали их пробывшие в деревне год и потому более опытные в сельском хозяйстве; эти приезжие на следующий год должны учить других...»<sup>23</sup>. Данный принцип ротации «аграриев» оказывает влияние даже на планировку сельских и городских построек, определяет их местоположение. Стандартные загородные дома утопийцев должны располагаться так, чтобы было легко добраться до места сельхозработ: «В деревне на всех полях, - читаем в одном из переводов «Золотой книжечки», - имеются удобно расположенные дома, снабженные сельскохозяйственными орудиями»<sup>24</sup>.

Крестьянская работа, на взгляд британского мыслителя, относится к числу наиболее трудоемких и малопроизводительных. Именно поэтому она должна быть по справедливости распределена между всеми членами общества. У жителей Утопии нет нужды в расширении принадлежащего городу пространства, а отсюда история идеального государства не знает феодальных (т.е. междоусобных) конфликтов. Это обстоятельство, а точнее то, что суровым крестьянским трудом занимаются не крепостные, не рабы, а свободные утопийцы, исключает территориальные споры между городами, подтверждением чему служат следующие слова «Золотой книжечки»: «Ни у одного города нет желания раздвинуть свои пределы, так как жители его считают себя скорее земледельцами, чем господами этих владений»<sup>25</sup>.

В своем трактате Кентерберийский епископ приводит описание устройства города-государства. В частности, каждый полис состоит из огороженного пространства и примыкающей к нему сельской округи, где нет деревень, а «расположены отдельные дома с соответствующим сельскохозяйственным инвентарем»<sup>26</sup>.

Близкий к утопическим проектам Мора образ идеального города-государства будущего создает автор «Города Солнца» Т. Кампанелла (1568—1639). В его проекте

<sup>23</sup> The Complete Works of St. Thomas More. New Haven, L., 1965. Vol.4. p. 114; *Мор Т.* Утопия / пер. с лат. и коммент. А.И.Малеина. М.-Л.: Госполитиздат, 1947. С. 104.

<sup>24</sup> *Мор Т.* Утопия / пер. с лат. и коммент. А.И.Малеина. М.-Л.: Госполитиздат, 1947. С. 104.

<sup>25</sup> The Complete Works of St. Thomas More. New Haven, L., 1965. Vol.4. p. 112; *Мор Т.* Утопия / пер. с лат. и коммент. А.И.Малеина. М.-Л.: Госполитиздат, 1947. С. 174. Цит. по: *Штекли А.Э.* Утопии и социализм. М.: Наука, 1993. С. 80.

<sup>26</sup> *Штекли А.Э.* Утопии и социализм. М.: Наука, 1993. С. 81.

особое внимание уделяется организации образовательных учреждений, своего рода общественных интернатов, где должна осуществляться социализация молодого поколения горожан.

Как смелый социальный проект была замыслена «Новая Атлантида» у Фрэнсиса Бэкона (1561—1626). В этом проекте британский эмпирик описывает общество будущего, руководимое представителями касты интеллектуалов-ученых. Для утопического проекта Бэкона характерно превращение науки и производства в единую управляемую систему. Благодаря такому соединению, ускоренными темпами происходит научно-техническая революция, приобретают небывалую динамику общественные процессы.

У Бэкона впервые в историософской литературе появляется мотив беспощадной эксплуатации природы людьми, мотив покорения природы. Сегодня ясно, что это покорение обернулось трагедией мегаполисов XX—XXI вв. Определение органической и неорганической природы как бессознательной делало оправданной ее хищническую эксплуатацию людьми, столь красноречиво превозносимую и аргументированную автором «Новой Атлантиды». К тому же Бэкон исходил из концепции безграничных возможностей воздействия человека на окружающий мир. Об окружающей нас природе барон Веруламский говорил: «[ее] нужно загнать собаками, вздернуть на дыбу, изнасиловать, ее следует пытаться, чтобы заставить выдать свои тайны ученым, ее нужно превратить в рабу, ограничить и управлять ею». Понадобился экологический кризис XX—XXI вв., чтобы понять, насколько опасны и разрушительны такого рода установки. С развитием технологии в XXI в. они без преувеличения оказываются планом по уничтожению Земли. «Новую Атлантиду»-трактат, в котором подобного рода мысли сделались ключевыми, можно смело отнести к ранним технократическим утопиям.

\*\*\*

Концепция города, управляемого интеллектуалами, получила развитие в книге немецкого социального писателя, гуманиста и гуманиста Штюблина<sup>27</sup>. Приняв во внимание идеи Платона, Штюблин выступает за решительное устранение из магистратов олигархов и преступных элементов (к которым он причисляет богачей, казнокрадов и коррупционеров) и кооптацию в них философов, у которых, якобы, отсутствуют корыстные мотивы. В его Евдемонии действительно правят представители класса интеллектуалов, а особым почетом пользуются научные учреждения. Помимо античных аналогий в описании Евдемона можно обнаружить и ренессансные черты: великолепные постройки, статуи, красивые надписи с назидательными цитатами из древних поэтов. В основе образовательной программы у евдемонийцев лежат в чистом виде *artes liberalis* — ораторское искусство и изучение словесности. Вместе с тем, утопия немецкого гуманиста несет в себе консервативное начало, и потому ренессансные черты идеального полиса уравниваются чисто средневековой системой наказаний, придуманной автором трактата для евдемонийцев.

\*\*\*

В XX веке архитекторы не ограничивают себя задачей возведения зданий, а выходят на рубежи социальной инженерии. В этот период казалось, что техника достигла уровня, когда осуществимы становились самые смелые утопические проекты. Среди них особое

---

<sup>27</sup> *Stiblinus G. De Eudaemonensium [republica] // Stiblinus G. Goropedia, sive de moribus et vita virginum sacrarum. Basel, 1555. P. 71 — 122.*

место занимают те, которые учитывают идеи социального проектирования градостроительные утопии Ле Корбюзье<sup>28</sup>. Проекты, предложенные Ле Корбюзье, архитектурно оформляли концепции идеологов индустриальной цивилизации от Анри Сен-Симона до Ф.Тейлора. Историки архитектуры выделяют, в частности, «план Вуазен» для французской столицы и план города на 3 млн. жителей (1925 г.). Архитектор проектирует города технократической утопии. Пространство таких городов, причем в случае с первым проектом — абстрактное пространство, рационально распланировано для всех работающих человеко-единиц. На рационалистический источник исканий французского архитектора указывает строгая геометрия, которой подчинены его проекты. Пересекающиеся под углом 90° магистрали образуют центр урбанистической концентрации, выступающий в роли грандиозного коммуникационного узла.

При этом центр, где сосредотачивается элита — «капитаны» производств, стремится вверх, не разрастаясь вширь. Лифты в вертикальном городе суть транспортные артерии, основные средства передвижения. Как взаимодействует данный город с окружающим пространством — не ясно, так как само это пространство выведено из универсума рассуждений. Оно представлено условным, второстепенным.

Идеальная картина будущего развития городов в XIX—XX вв. заменяется крайне мрачным прогнозом динамики городской цивилизации в XXI в. В сложившихся условиях важнейшие особенности урбанистической среды трактуются как отрицательные. На эту тему писал историк цивилизации Освальд Шпенглер. Приведем фрагмент из программного сочинения немецкого мыслителя: «Цивилизация, - утверждает немецкий культуролог, - есть завершение. Она следует за культурой, как ставшее за становлением, как смерть за жизнью, как окончание за развитием, как духовная старость и каменный окаменелый мировой город за господством земли и детством души, получившем выражение, например, в дорическом и готическом стилях. Она — неотвратимый конец, к ней приходят с необходимостью все культуры»<sup>29</sup>. Так, в обрамлении стилистических фигур у немецкого историка и культуролога проводится мысль о формировании искусственной техногенной цивилизации потребления, враждебной всему органическому, живому. Это тревожное предвидение появления глобального Города, как среды, чуждой всякому движению живой души, сквозит в рассуждениях Шпенглера еще в 1921 году.

#### **2.4. Социологические предпосылки современного градопроектирования**

Архитектура, будучи социальным феноменом, воплощается в разнообразных по стилю зданиях, которые, по убеждению одного из создателей социологии как автономной научной дисциплины Э. Дюркгейма (1858 — 1917), будучи «раз уже <...> выстроены, становятся самостоятельными реальностями, независимыми от индивидов»<sup>30</sup>. В своих работах Дюркгейм высказывал мысль о социальной обусловленности сельской и городской застройки. Создатель социологии подчеркивал: «Мы <...> не в состоянии избирать форму наших жилищ, как и фасон наших одежд: первая обязательна в такой же мере, как и последний». И далее: «Тип наших строений представляет собою лишь тот

<sup>28</sup> Ле Корбюзье Архитектура XX в. М.: Изд. «Прогресс», 1977.

<sup>29</sup> Шпенглер О. Закат Европы. Т.2: Всемирно-исторические перспективы / перевод в нем., прим. и указатель И.И. Маханькова. М.: Мысль, 1998. С. 125.

<sup>30</sup> Цит. по: Кияненко К. В. Путеводитель по сферам социального знания в архитектуре и окрестностях // Архитектурный вестник. № 3(108), 2009. <http://archvestnik.ru/node/1896>.

способ, которым привыкли строить дома и все вокруг нас <...> предшествовавшие поколения». Предмет социологии, согласно воззрениям Дюркгейма, - это социальные факты, независимые от индивида, находящиеся вне его, и одновременно оказывающие на него принудительное воздействие. И даже результат по организации архитектурно-планировочного пространства воздействует на индивида, заставляя его совершать систему действий и генерируя определенный образ жизни. Отсюда следует неизбежный логический вывод:

**Пространство поселения** - важнейший фактор социализации и инкультурации его жителей.

Социально-ориентированное градостроительство должно учитывать два взаимообусловленных требования:

- 1) Потребности сообществ, жителей поселения, для которых архитектор создает свои проекты, и в чью картину мира он должен вписать свои произведения;
- 2) особенности биосферы или вмещающего ландшафта относительно той ресурсной модели, которая может быть предоставлена проживающим на данной территории людям.

Данные задачи ставятся перед архитекторами постоянно (вспомним удачную реконструкцию британской столицы зодчим и математиком К. Реном (1632-1723) после разрушительного пожара 1666 г.; строительство «послепожарного» Лондона впервые было ориентировано на потребности рядовых горожан и имело системный характер)<sup>31</sup>. Последнее вполне закономерно: градостроительство, ориентированное на общественные потребности, оказалось одним из велений Нового времени. Потому трудно не согласиться с выводом современного исследователя: «Успешные города отражают потребности и амбиции общества, которое живет в них...»<sup>32</sup>. В настоящий момент принимаются за основу стратегии развития урбанизированных территорий, в рамках которых поставлена цель усиления их социального потенциала, повышения комфортности проживания и создания условий для расширенного воспроизводства социальных отношений.

Выше нами перечислены неоспоримые факты, уже сегодня не вызывающие сомнений. Но эти очевидные градостроительные решения не всегда реализуемы в градостроительных проектах, вынужденных учитывать приоритеты инвесторов, в роли которых выступают юридические лица и государство. Здесь имеются в виду и финансово-экономические возможности заказчика, и размеры бюджета, и инвестирование со стороны государства и др. В реальной практике дизайна городской среды и в практике градостроительства приходится сталкиваться с конфликтом интересов архитекторов, с одной стороны, девелоперов, с другой, и тех, кто пользуется результатами их труда, с третьей. Кроме этого, деятельность проектировщика ограничивают нормы и правила, нашедшие отражение в СНиПах, Градостроительном кодексе и нормативно-правовых актах (НПА).

Напр., возведение зданий повышенной этажности выгодно инвестору и подрядчику. Логика здесь проста: чем больше на одном фундаменте этажей, тем выше прибыли. В свою очередь многие строители вполне осознают порочность данной практики, поскольку, чем выше дом, тем больше влияние таких негативных факторов, как усиление

---

<sup>31</sup> Швидковский Д. Классика и готика: оксфордские превращения XVII и XVIII. веков. Режим доступа: [www.projectclassica.ru](http://www.projectclassica.ru)

<sup>32</sup> Вихрова А. Не в квартале дело // Urban New. №4 (2014). С.2-3.

давления на грунт и фундамент, микроколебания самих зданий, психологическое напряжение проживающих на верхних этажах жильцов<sup>33</sup>. Ощутимо возрастают трудности и с утилизацией твердых бытовых отходов (ТБО), парковкой автомобилей (а в современных условиях личный автомобиль есть почти у каждой городской семьи) нарушаются нормы инсоляции. Но зодчие вынуждены подчиняться требованиям заказчиков. Предложения о снижении этажности, к сожалению, не принимаются девелоперами. В силу перечисленных причин малоэтажная застройка еще не стала трендом, не дала, как убежден заведующий лабораторией градостроительных исследований Московского архитектурного института Ф.Кудрявцев, «новых качеств среды»<sup>34</sup>. Приблизительно теми же темпами, что и в конц. XX в. производится точечная застройка, портящая ландшафт урбанизированных территорий и создающая социальные проблемы.

### **3. Особенности стратегии устойчивого развития ЕС.**

Уже в начале XX в. в рамках европейской науки были предприняты первые попытки социологического осмысления практики градопланирования и градостроительства. В возникших в то время теориях был обобщен опыт возведения городов в Западной Европе и в Северной Америке, по меньшей мере длиною несколько столетий. Этот опыт и сегодня находится в основе рациональной организации урбанизированных территорий и управления городским пространством в большинстве стран Запада. Данный опыт определил стратегии устойчивого развития урбанизированных территорий в ЕС. Создание целостной картины города входило в число задач таких исследователей, как Эбернет Берджесс (Бургесс) (1886-1966), Эрнст Уотсон, Роберт Парк (1864-1944). Было обращено внимание на то, что каждый город имеет свою структуру и упорядоченность. Отсюда разный взгляд на движущие силы городского развития и природу городского планирования у Берджесса (*теория концентрических кругов*, 1925), Эбенизера Говарда (концепция «города-сада») или Хомера Хойта (*секторальная теория развития городов*, 1939). В теории последнего на примере роста городов Старого и Нового Света рассматривается динамика урбанизированных территорий, их рост вдоль транспортных магистралей за счет однородных видов деятельности. Достоинством последней из теорий выступает концепция секторов и квадрантов, выступающих опорными точками формирования городской геометрии. Вектор расширения территории города соответствует специфике транспортных путей уже застроенных кварталов. Продолжительность развития секторов может составлять 30 лет (период смены одного активного поколения другим).

В центре внимания создателей социологии города находилось поведение в условиях роста городов, а сами города рассматривались как лаборатория по исследованию социальных взаимодействий. По убеждению социологов чикагской школы городские девиации обусловлены переездом большого числа жителей деревень. В городе, по сравнению с деревней, где действие механизмов внешнего социального контроля за поведением индивида ослабевает, чаще проявляются отклонения от общепринятых норм. Бывший сельский житель, будучи вовлечен в новую для себя среду, не находил четких

---

<sup>33</sup> [Гриднев Д. Пациент скорее жив. Экология столицы не так безнадежна // Новостройки. 2017. № 4-5. С. 26-29.](#)

<sup>34</sup> Цит. по: [Вихрова А. Не в квартале дело // Urban New. №4 \(2014\). С.2.](#)

нравственных ориентиров, следствием чего становится рост преступности, разобщенность и повышения конфликтности городской жизни.

Именно крупный мегаполис представители чикагской школы определили как лабораторию социальных отношений. Социолог Уильям Томас в свете идей интеракционизма анализировал условия формирования этнических гетто в городах, и эта тема стала главным направлением исследовательского поиска. В рамках исследования процессов адаптации крестьян-мигрантов к среде города было введено понятие социальной дезорганизации:

**Социальная дезорганизация** – ослабление влияние существующих правил поведения на индивидуальных членов общества.

Концепция Хойта, взятая на вооружение современными градостроителями ЕС, показывает, каким образом, культура населения большого мегаполиса превращается в обширное мозаичное образование.

Планомерность в возведении городов мы связываем с их устойчивым развитием.

Сегодня в городах ЕС активно внедряются стратегии устойчивого развития урбанизированных территорий. Тактическими моментами подобных стратегий выступают возведение зеленых домов или кварталов, организация безбарьерной среды для маломобильных горожан, удовлетворение требований различных социальных групп горожан, создание архитектурных объектов, решающих задачу интеграции мигрантов и беженцев. В качестве примера обратимся к первой из названных проблем.

### **3.1. «Зеленая архитектура»**

Концепция «города-сада» Говарда во второй половине XX века также была взята на вооружение проектировщиками европейских городских кварталов. Во многих городах Западной Европы появляются экологически чистые дома, улицы или микрорайоны. Как и в проектах Говарда, в практике градостроителей в отдельных случаях применяется разукрупнение населенных пунктов, размещение в черте города озелененных массивов, использование альтернативных и возобновляемых источников энергии, а в качестве строительного материала все чаще выступает дерево. По мере разрастания крупных европейских городов «зелёные» технологии начинают играть в их жизни всё большую роль. «Зелёное» строительство, «зеленая или экоустойчивая архитектура», «зелёный» транспорт», «зелёный туризм» - вот концепты, получившие в начале XXI в. широкое хождение в теории архитектуры в Западной Европе. Основной целью данного направления является не только улучшение экологической ситуации в мегаполисах, но и создание комфортной и гармоничной городской среды принципиально нового качества.

По мнениям экспертов, «зелёный» подход в урбанистике вполне может стать одним из основных средств решения проблем городов, которые раньше значились неразрешимыми. Первыми реализовать термин «устойчивости» попытались строители, вставив все важные факторы в понятие «зеленое здание». Канонами возведения «зеленых зданий» в архитектуре стали низкие эксплуатационные расходы, достигаемые благодаря высокой эффективности сооружений и сокращению потребления энергии и воды. Зеленому зданию также должны быть присущи функции сохранения здоровья человека. Последнее достигается через улучшение внутренней атмосферы (то, что сегодня журналисты и социологи определяют как экологичность), снабжение людей водой

высокого качества и пр.<sup>35</sup> К одним из наиболее важных критериев оценки также следует отнести снижение негативного воздействия на окружающую среду. Интересные проекты биосферно-совместимых зданий предлагают архитектурные бюро, работающие как в Старом, так и в Новом свете (см. рис.).



Рис 2. Зеленый квартал в Копенгагене

Одним из наиболее известных проектов такого рода являются спроектированные итальянскими архитекторами «зеленые башни» Нанкина, которые должны уменьшить содержание газообразных загрязнителей в воздухе этого крупного мегаполиса на северо-востоке Китая.

Помимо эстетического аспекта деревья и кустарники, высаживаемые в «зеленых кварталах» городов ЕС, защищают горожан от параметрического и шумового загрязнения, создают более комфортные условия на улицах и площадях, делают жилую среду более комфортной для жителей мегаполиса. Особое внимание в стране ЕС уделяется качеству растений. Аналогом западного опыта озеленения можно считать программу «Моя улица», которая осуществлялась в 2017 г. в российской столице. В рамках программы производится расширение тротуаров, за счет сужения полос автомобильного движения. Появляются не только деревья и кустарники, но и места для рекреации, приводятся в порядок фасады домов, набережные усилиями гидроинженеров и строителей превращаются в современные променады<sup>36</sup>.

### 3.2. Формирование безбарьерного пространства

Одно из центральных мест в организации архитектурно-планировочного пространства принадлежит созданию безбарьерного пространства.

В условиях развития гражданского общества, вовлечения в активную общественную деятельность новых категорий населения, актуальной становится задача создания комфортной безбарьерной архитектурно-планировочной среды для различных социальных групп. Одной из таких групп, наиболее уязвимой с точки зрения защиты их социальных интересов, силою обстоятельств поставленной в неравные условия по сравнению с другими группами граждан, выступают маломобильные группы населения (*МГН*), в число которых входят инвалиды, люди пожилого возраста, беременные, молодые родители с колясками. Больше количество *МГН* проживает в городах, это связано как с повышенной плотностью населения, так и с возможностью получить необходимую помощь и поддержку. Поэтому создание удобного для *МГН* городского пространства становится очень важной задачей. На это необходимо направить усилия городских

<sup>35</sup> Хромушин Е. Рекорд чистой воды // Подмосковье сегодня. 2017. № 149(4068). С.10—11.

<sup>36</sup> Буянова Д. Этой весной Москва зеленеет по-новому // Метро. 29.05.2018. № 58(92). С. 6.

властей. Причем такие меры в странах ЕС имеют комплексный характер. Градопроектировщики на Западе не ограничиваются созданием пандусов и размещением шрифта Брайля на пультах лифтов, а стремятся сформировать универсальные и комфортные пространства для всех участников городской жизни. Это необходимо для максимальной интеграции представителей МГН в общество. Именно комплексность не всегда присутствует в практике организации городского пространства отечественными муниципальными властями. Ярким примером создания безбарьерной архитектурно-планировочной среды стал знаменитый парк в районе столицы Германии Шарлоттенбург. Авторам проекта удалось не только создать удобные подъездные пути, но и дать новую жизнь старым постройкам. Спортивные сооружения 1930-х гг., предназначенные для утверждения идей нацизма, были переоборудованы в досуговые центры.

Формирование комфортного пространства для инвалидов, управления пространством, территорией, зонирование городского пространства, автоматизация перемещение в черте городов, разработка проблем социально-ориентированного архитектурного проектирования, создания комфортной среды жизнедеятельности для всех категорий населения; разработка конкретных моделей устройства городов с учетом этноментальных карт горожан, обеспечивающих толерантный ритм жизни, предупреждающих и решающих возникновение конфликтов интересов между различными группами горожан – вот основные направления градостроительной политики в странах ЕС. Приоритетным становится создание моделей архитектурных объектов, которые формируют микропространство, элементов малой архитектуры, пандусов и въездов, рассчитанных на инвалидов-колясочников и женщин с детскими колясками. Должна быть обеспечена возможность дифференцировать потребности различным категориям маломобильных граждан. Разрабатываются методы градостроительного анализа социокультурных факторов (обеспечение функциональности и итеративности, обеспечение социального комфорта города и районов; охрана здоровья, обеспечение безопасности).

### **Список рекомендуемой литературы.**

1. *Камакин О.* Мысли глобально — действуй локально! Глобальная сеть помогает охранять природу [Электронный ресурс] // Учительская газета. № 44. 28 октября 2008. Режим доступа: [www.ug.ru/archive/26402](http://www.ug.ru/archive/26402)
2. *Голомазова Т.Н.* и др. Социология / ред. З.И. Ивановой. М.: НИУ МГСУ, 2009.
3. *Ильичев*
4. *Горелов А.А.* Концепции современного естествознания. М.: Эксмо, 2005. 224с.
5. *Владимиров В.В.* Урбоэкология. М.: Изд. МНЭПУ, 1999. 204 с.
6. *Медоуз Д.Л., Рандерс Й., Медоуз Д.Х.* Пределы роста. 30 лет спустя / Пер. с англ. - М.: ИКЦ «Академкнига», 2007. 342 с.
7. *E. Pestel* Beyond the Limit a of Growth. Русский текст: *Пестель Э.* За пределами роста: Пер. с англ. / Общ. ред. и вступ. ст. Д.М. Гвишиани. — М.: «Прогресс», 1988. - 272 с.
8. *Ильичев В.А.* Биосферная совместимость. Технологии внедрения инноваций. М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2011. 240 с.

9. Экология и экономика природопользования. / под ред. Э.В. Гирусова. М.: ЮНИТИ-Дана, 2003. 519 с.
10. *Прядко И.П.* Вызовы века и модели городов будущего // Вестн. гражданских инженеров. 2013. № 6 (41). С. 363 - 367.
11. *Kube J.* *Techne und Arete. Sophistisches und platonisches Tugendwissen.* Berlin, 1969. S.14 — 18.
12. *The Complete Works of St. Thomas More.* New Haven, L., 1965. Vol.4.
13. *Мор Т.* Утопия / пер. с лат. и коммент. А.И.Малеина. М.-Л.: Госполитиздат, 1947.
14. *Штекли А.Э.* Утопии и социализм. М.: Наука, 1993. 272с.
15. *Stiblinus G.* *De Eudaemonensium [republica] // Stiblinus G.* *Goropedia, sive de moribus et vita virginum sacrarum.* Basel, 1555. P. 71 — 122.
16. *Ле Корбюзье* Архитектура XX в. М.: Изд. «Прогресс», 1977.
17. *Шпенглер О.* Закат Европы. Т.2: Всемирно-исторические перспективы / перевод в нем., прим. и указатель *И.И. Маханькова.* М.: Мысль, 1998.
18. *Дергачев В.А.* Геоэкономический словарь. Одесса: Изд. «Ипрэи», 2004. 177с.
19. *Мунин П.И.* Теория устойчивого развития: Информационные основы. М.: Либроком, 2009. 312 с.
20. *Кияненко К. В.* Путеводитель по сферам социального знания в архитектуре и окрестностях // Архитектурн. вестник. № 3(108), 2009. <http://archvestnik.ru/node/1896>.
21. *Швидковский Д.* Классика и готика: оксфордские превращения XVII и XVIII. веков. Режим доступа: [www.projectclassica.ru](http://www.projectclassica.ru)
22. [Вихрова А. Не в квартале дело // Urban New. №4 \(2014\). С.2-3.](#)
23. [Гриднев Д. Пациент скорее жив. Экология столицы не так безнадежна // Новостройки. 2017. № 4-5. С. 26-29.](#)
24. *Буянова Д.* Этой весной Москва зеленеет по-новому // Метро. 29.05.2018. № 58(92). С. 6

#### **Тема 4. Градоустройство и градорегулирование в условиях полиэтничного города.**

##### **Основные вопросы темы.**

1. Грудоустройство в целях создания этноустойчивой среды.
2. Социологическое исследование степени удовлетворенности населения действиями органов власти в сфере градостроительства.

**Ключевые понятия по теме:** градоустройство, градостроительство, градорегулирование, этноустойчивая среда, этноустойчивое градостроительное проектирование.

##### **1. Грудоустройство в целях создания этноустойчивой среды.**

Наряду с понятием градостроительство сегодня широко используются понятия градоустройство и градорегулирование. По мнению современных исследователей, понятие градоустройство шире и охватывает не только процессы строительства, но в целом управленческий процесс, объединяющий экономические и финансовые, социальные и экологические, юридические и культурологические аспекты жизни города

**«Градоустройство»** - это субъектно и объектно ориентированная технология работы с участками, зданиями, помещениями, сооружениями, а также со взаимодействиями субъектов в отношении объектов. Методы градостроительного планирования и проектирования должны быть следствием проанализированного и четко выявленного социального действия субъекта, его согласованных миграций по территории.

Концепция градоустройства должна осуществить перевод понимания города как от «всегда растущего», к городу, «существующему для населения», а во многих случаях - к городу «выживающему». Он должен рассматриваться в контексте окружения - прилегающих территорий района и связанных с ним экономически важных центров (иных населённых пунктов)»<sup>37</sup>.

Понятие градорегулирование связано с управлением процессами градостроительного развития. «Это система целенаправленных действий, обеспечивающих согласованное развитие городских и сельских поселений, межселенных территорий (рекреационных, природоохранных и др), систем общественного обслуживания, производственной, транспортной и инженерно-технической инфраструктуры».<sup>38</sup> Управление осуществляется, исходя из общественных интересов, интересов сохранения биосферы и устойчивого развития поселений.

Управление градостроительной деятельностью включает выработку градостроительной политики, направленной на достижение определенных целей путем определения стратегии и тактики развития

Уровни градостроительной политики:

I. Государственная градостроительная политика, осуществляемая федеральными органами власти. Она отражается в документах, определяющих стратегические направления развития страны:

1. Улучшение качественных характеристик материально-пространственной среды поселений;
2. Нарращивание экономического потенциала поселений, развитие их производственной базы, повышение инвестиционной активности.
3. Нарращивание культурно-духовного потенциала поселений.
4. Повышение эффективности и обоснованности градостроительных решений,
5. Улучшение технической оснащенности и повышение эффективности инженерных систем поселений.

II. Региональная градостроительная политика

III. Местная (городская) градостроительная политика.

В связи с тем, что все современные города становятся полиэтничными, со сложной этносоциальной и этнодемографической структурой, создание этноустойчивой городской среды, повышение качества жизни всех слоев населения, всех городских сообществ

---

<sup>37</sup> Шагова А.А. Переходный период: от градостроительства к градоустройству //Территория и планирование. 2009, №6(24).

<sup>38</sup> Потаев Г.А. Градостроительство: теория и практика. М.: ФОРУМ, ИНФРА-М. с.405.

необходимо рассматривать как ключевую стратегическую цель развития городского поселения. В планы стратегического развития регионов, городов, муниципальных образований закладываются перечни показателей, отражающие нынешнее состояние и дальнейшее развитие социальной сферы. К таким показателям относятся: уровень доходов населения в зависимости от экономической занятости, этносоциальный состав и численность мигрантов и беженцев в городе, уровень жилищной обеспеченности, уровень развития инженерной и социальной инфраструктуры территории, доступность социальных и культурных благ, транспортную обеспеченность, экологические индикаторы, степень благоустроенности и территории и многие другие. Планируемые показатели должны быть обоснованы данными социологического опроса населения относительно эффективности работы транспорта, показателей здоровья населения, доступности и качества социальных и культурных услуг, т.е., измерением степени удовлетворенности населения предоставляемыми социальными благами со стороны государства, городских и муниципальных органов власти. Формируя стратегические приоритеты социального развития городские власти, органы местного самоуправления должны исходить из принципа реалистичности, то есть наличия потенциальной возможности реализовать в полном объеме обозначенные цели и задачи.

Каждый регион и каждое поселение городского или сельского типа требует отдельного подхода к разработке концепции их развития и долгосрочного плана, рассчитанного исходя из ландшафтных, экологических, экономических и этнографических особенностей региона.

В настоящее время такие концепции разрабатываются и за рубежом, и в России. В рамках Института устойчивого развития Общественной палаты РФ разработана Концепция устойчивого развития Ростовской области. Интересна в этом плане реализация концепции устойчивого развития в Ухте. Генеральный план города разработан в 2004-2006 годах и рассчитан на перспективу до 2025 года. Генплан базируется на исходной численности населения города, равной 103 тыс., а также содержит прогноз на перспективу 25-30 лет, в том числе прогнозируемую численность населения – 120 тыс. человек. Предусмотрены мероприятия по следующим аспектам: резервы территориального развития, реконструкция и новое строительство, интеграция городских зон, зеленый каркас города, системы транспортных и пешеходных путей, открытые городские пространства и жилая среда, потребности городских социальных групп и сообществ.

В концепциях устойчивого развития территорий затрагиваются все аспекты жизни поселений, прописаны положительные преобразования во всех сферах общества.

Реализация концепции устойчивого развития очень длительный и трудный процесс, разрабатываемые сегодня стратегии устойчивого развития городов натываются на множество препятствий, среди которых нам в первую очередь стоит безудержная гонка за прибылью, невзирая на опасность некоторых строительных материалов, ресурсозатратных технологий. Задача сохранения биосферы и обеспечение самоподдерживающегося развития требуют кардинальных перемен во всех сферах жизни, в том числе, совершенствования законодательной системы и строгого контроля исполнения законов, экологического образования и воспитания населения, поощрения экологичного поведения. Сегодня уже рождается новая модель образования — «экологическое образование для устойчивого развития», такие предметы включаются в учебные планы школ, вузов, систем дополнительного образования.

## **2. Социологическое исследование степени удовлетворенности населения действиями органов власти в сфере градостроительства.**

Основной целью проведения социологических опросов при определении уровня оценки населением деятельности градостроительных департаментов, органов местного самоуправления муниципальных районов области является выявление удовлетворенности населения решениями властей в области градостроительной политики, государственных программ развития жилища, инфраструктуры, социального и культурно-бытового обслуживания населения. Государственные программы предусматривают, прежде всего, объемы строительства жилья и различного рода социальных объектов. Они требуют достаточного количества средств, выделяемых на реализацию предусмотренных в них мероприятий, и должны быть сбалансированы относительно:

- потребностей населения и возможностей федерального или городского бюджета,
- оптимального выбора объектов строительства с учетом недопущения «недостроя»,
- приоритетности жилищного строительства и обеспечения построенного жилья социальными объектами,
- расчета необходимого количества строительных материалов,
- объема и состава кадров для строительства,
- местоположения жилых домов и объектов соцкультбыта,
- соответствия принятых нормативов реальной обеспеченности жителей города социальными объектами.

Иначе говоря, сводного баланса строительной отрасли города - совокупности финансового, материального, трудового и территориального баланса или сбалансированности всех показателей градостроительных решений. Балансы – это не только экономическая категория, они, прежде всего, заключают в себе социальные смыслы и задачи. Как обеспечить соответствие затрат получаемому результату или пользе - созданию для населения комфортной среды жизнедеятельности, повышению качества жизни горожан? Как наиболее рационально, без лишних потерь, в планируемые сроки и при планируемых затратах решить поставленные задачи?

Для этого необходимы социологические опросы. В рамках балансов, заложенных в государственные программы, в первую очередь, необходимо учесть субъективные мнения о наличии - отсутствии, достаточности - недостаточности жилья, медицинских учреждений, школ, спортивных комплексов, зон рекреации, мест досуга и много другого, что входит в представления людей о качестве жизни.

«Зная потребности человека из различных социальных слоев, по затрачиваемому на их удовлетворение времени, - отмечает первый вице-президент РААСН, руководитель творческой группы по разработке концепции биосферосовместимых городов, академик В.А. Ильичев, - можно оценить адекватность соответствующих услуг города. Например, сколько времени может человек побыть в театре, музее в период некоторого времени, если бы все жители захотели там побывать. Исчисления целесообразно вести на год, нормировать время реализации каждой функции для человека на основании

статистических данных для развитых городов в зависимости от места жительства, климатических факторов, условий жизнедеятельности, этнических предпочтений и др».<sup>39</sup>

От уровня доверия людей к различным институтам власти, от степени удовлетворения их деятельностью зависит не только устойчивость самой власти, степень ее легитимности, но и эффективность деятельности. Без изменения настроения людей по отношению к власти, без их «принятия власти» невозможно решать социальные проблемы ни на одном уровне организации общества, а тем более строить социальное государство.

Без высокого доверия граждан к власти и к друг к другу невозможно создать комфортную среду обитания, решать важные социальные проблемы, реализовывать значимые для населения градостроительные проекты. Комфортная с точки зрения градостроительного решения среда обитания формируется в результате сложных кооперационных связей различного уровня. В создании ее принимает участие не только власть, но и люди, между которыми отношения строятся на взаимном доверии и взаимопонимании. Атмосфера доверия способствует совершению человеком затратных действий, направленных во благо другим, обществу в целом. В то же время, низкий уровень доверия населения к власти, атмосфера низкого взаимного доверия граждан друг к другу, девальвация духовных ценностей, деформация правосознания граждан – все это является преградой на пути формирования комфортной среды обитания в целом и реализации важнейших градостроительных проектов.

1. На чем базируется доверие населения к власти? При каких условиях население будет принимать активное участие в экспертизе градостроительных проектов и контроле осуществления?

2. Какие меры будут способствовать повышению степени доверия населения к власти и более широкому участию в различных сферах жизни территории, в том числе, и в решении важных для района градостроительных проблем?

3. Какова роль местного самоуправления в повышении степени доверия населения к власти?

Ответы на эти и многие другие вопросы можно дать на основе изучения общественного мнения и выработки определенной градостроительной политики, учитывающей его.

Степень доверия населения к исполнительным институтам государственной власти зависит, прежде всего, от социальной политики государства от решения жизненно важных проблем, в том числе, жилищных; от того, насколько реализуются решения высших институтов власти, связанные с удовлетворением важнейших потребностей человека (в жилье, обеспечении необходимыми и доступными учреждениями соцкультбыта, благоприятной экологией, возможностью влиять на принятие различных решений и т.д.) на местном уровне. На понижение доверия населения к власти работают объективные факторы – природные и социальные катаклизмы, безработица, инфляция, миграционные процессы, низкая заработная плата, неудовлетворение важнейших потребностей населения, низкое качество среды обитания и т.д. Кроме того, на степень доверия населения к власти оказывают влияние и субъективные факторы. К их числу относится, прежде всего, качество работы органов власти: насколько государственные служащие

---

<sup>39</sup> В.А. Ильичев, А.М. Каримов, В.И. Колчунов, В.В. Алексашина, Н.В. Бакаева, С.А.Кобелева. Предложения к проекту доктрины градостроительства и расселения (стратегического планирования городов – city planning) // «Жилищное строительство», №1, 2012. – с.2-10.

неформально исполняют свои обязанности, ориентированы на уважение человека, стремятся удовлетворить его реальные потребности в комфортной среде обитания, создаваемой с помощью продуманных градостроительных проектов.

Арбитром во взаимоотношениях и средством доверия населения и власти является правовая защищенность индивида. Поэтому укрепление степени правового доверия населения к власти – важнейшая составляющая роста ее авторитета. В связи с этим важно выяснить насколько человек может реализовать по месту жительства свои права на достойную жизнь, или пользуясь европейским индикатором – право на «здоровую среднюю продолжительность жизни»? Индикатор «здоровая средняя продолжительность жизни» включает жилищную ситуацию, доход, питание, участие в общественных организациях и жизни гражданского общества. Создание условий для участия граждан в жизни общества, особенно по месту жительства, важная задача, работающая на укрепление авторитета власти. Участие граждан в жизни общества, в работе местных структур, формирует высокий уровень социальной сплоченности людей. Социальная сплоченность способствует предотвращению преступности, сокращению количества нежелательных для социума деяний, повышает нормативность и социально-психологический комфорт, является эффективным средством социального контроля по месту жительства. Повышению уровня сплоченности могут способствовать продуманные градостроительные решения (опыт Австрии).

Человек чаще всего сталкивается с властью на уровне местного самоуправления. От института власти местного уровня непосредственно зависит удовлетворение потребностей всего населения муниципального образования – жилищно-коммунальное обслуживание, общественная и экологическая безопасность, удовлетворение культурных, образовательных и др. жизненно важных потребностей. Являясь низовой самоуправленческой структурой, институты местного самоуправления в наибольшей степени отражают интересы населения, интегрируют и активизируют его потенциал, направляя в созидательное для общества русло, тем самым способствуют повышению уровня доверия людей к власти. Институты территориального самоуправления фактически выступают способом самоорганизации граждан. На их базе следует развивать систему контроля со стороны общества над органами власти, систему общественной экспертизы градостроительных проектов и решений, отрабатывать и внедрять в практику механизмы общественного контроля за муниципальными заказами, что будет противодействовать коррупции. За чиновником всегда должен стоять конечный потребитель услуг – жители данного муниципального образования. Эффективные механизмы контроля власти со стороны населения, привлечение к контролю рядовых граждан будет не только способствовать предотвращению коррупции, более высокой эффективности власти, но и повышению степени доверия к ней.

#### **Рекомендуемая литература:**

*Владимиров В.В.* Управление градостроительством и территориальным развитием. - М.: Отдел информационно-издательской деятельности РААСН, 2000.

*Градорегулирование: Основы регулирования градостроительной деятельности в условиях становления рынка недвижимости.* - М.: Фонд "Институт экономики города", 2007 // SocPolitica.Ru: информ.-аналит. портал. - URL: [http://www.socpolitika.ru/rus/social\\_policy\\_research/349/document6580.sht ml](http://www.socpolitika.ru/rus/social_policy_research/349/document6580.sht ml)

*Градостроительный кодекс* Российской Федерации. Электронный ресурс. Код доступа: <http://www.akdi.ru/gd/proekt/069850GD.SHTM>.

*Дзуцев Х.В.* Оценка населением эффективности деятельности органов власти Республики Северная Осетия-Алания Северо-Кавказского федерального округа Российской Федерации. Монография. М.: ИСПИ РАН, 2010.-179 с.

*Иванова З.И.* Этноментальные, этнорелигиозные основы создания биосферносовместимых городов и поселений // «Биосферносовместимые города и поселения»: материалы Международной научно-практической конференции 11-13 декабря 2012 г. Брянск / Брян. гос. инженер.-технол. Академия. Брянск, 2012.

*Иодо И.А.* Градостроительство и территориальная планировка: учеб. пособие / И.А. Иодо, Г.А. Потаев. - Ростов н/Дону: Феникс, 2008.

*Киселева, А. М.* Развитие территориального общественного самоуправления в крупном городе // СОЦИС. - 2008. - №10.-С.73-80

*Линч К.* Образ города / Пер. с англ. В.Л. Глазычева; Сост. – А.В. Иконников; Под ред А.В. Иконникова. – М.: Стройиздат, 1982.

*Юсин Г.С.* Градостроительная доктрина России – основа государственной политики совершенствования системы расселения и пространственной организации // Международная научно-практическая конференция «Проблемы и направления развития градостроительства», 3-4 октября 2013 г., Москва. Труды конференции. ФГБУ ЦНИИП градостроительства РААСН. М.: 2013. С. 212-216.

*Визгалов Д. В.* Методы оценки муниципальных программ. — М.: Фонд «Институт экономики города», 2005.

Оценивание градостроительной, транспортной и жилищной политики. Электронный ресурс. Код доступа: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/668055>.

Современные методы управления городским хозяйством на основе сити-менеджмента // Практика муниципального управления, № 08, 2011. С. 12-20.

Социальные проблемы монопрофильного города как объект государственного и муниципального управления: методология социологического анализа: монография/ Н.В. Губина – Нижнекамск: Нижнекамский химико–технологический институт (филиал) ФГБОУ ВПО «КНИТУ», 2012. – 280 с.

*Э. К. Трутнев.* Градорегулирование: основы регулирования градостроительной деятельности в условиях становления рынка недвижимости. — М.: Фонд «Институт экономики города», 2008.

*Щитинский В.А.* Российский опыт и зарубежная практика стратегического территориального планирования // ГИС-Ассоциация недвижимости. - URL: <http://www.gisa.ru/38029.html>.

Urban and territorial policies. Электронный ресурс. Код доступа: [http://www.irs-online.it/e\\_index.php?id=7](http://www.irs-online.it/e_index.php?id=7).

Policy and Project Evaluation: Context, Theory and Methods, Brussels, May 29-31, 2000. <http://www.iccr-international.org/trans-talk/docs/ws1-conclusions.pdf>.

*Cheshire, P.; Hay, D. G.* 1989. *Urban Problems in Western Europe: An Economic Analysis*. London: Unwin Hyman.

*Jensen-Butler, C.* 1997. *Competition between Cities, Urban Performance and the Role of Urban Policy: a Theoretical Framework*, in C. Jensen-Butler, A. Shachar, J. van Weesep (Eds.). *European Cities in Competition*. Aldershot: Avebury, 3–42.

*Walton-Roberts, H. K. M.* 2004. *Quality of place and the rescaling of urban governance: the case of Toronto*, *Journal of Canadian Studies* 28(3): 37–67.

**Тема 5.** Методы и практики интеграции мигрантов в социально-культурную среду города.

**Основные вопросы темы:**

1. Принципы подхода к решению проблемы мигрантов в Стокгольмской программе «Открытая Европа» (2009 г.).
2. «Лондонская модель» мультикультурного развития.
3. Германский опыт интеграции мигрантов в городское социальное пространство.
4. Московская стратегия национальной политики.

**Ключевые понятия по теме:** Стокгольмская программа «Открытая Европа», городские стратегии национальной политики, интеграция «сверху», интеграция «снизу».

**1. Принципы подхода к решению проблемы мигрантов в Стокгольмской программе «Открытая Европа» (2009 г.).**

Базовые ориентиры политики городских властей, направленной на интеграцию мигрантов, были обозначены в одобренной Евросоюзом в 2009 г. Стокгольмской программе «Открытая и безопасная Европа, которая служит своим гражданам и защищает их». Следует отметить, что круг проблем, рассмотренных в этом документе, не сводится только к мигрантскому вопросу, но охватывает также фундаментальные права и свободы человека, защиту личных данных, предоставление политического убежища, визовые вопросы, внутреннюю безопасность, полицейское сотрудничество в Европе, борьбу против терроризма, управление кризисными ситуациями, правовое сотрудничество в сфере гражданских и уголовных дел, кибербезопасность. В программе акцентировалась целесообразность *унификации* национальных законодательных систем, регулирующих указанные сферы общественных отношений. По сравнению с предшествующими аналогичными документами Евросоюза, Стокгольмская программа уделяет большую роль внешнему измерению пространства свободы, безопасности и правосудия и отношениям с третьими странами.

Хотя осуществление программы планировалось на период 2010 – 2014 гг., её ключевые положения сохраняют свою значимость и в настоящее время.

Стокгольмская программа подчёркивает, что правительства стран Евросоюза и городские власти должны исходить из необходимости поддержания баланса между тремя сферами – созданием условий для легальной миграции, оптимизации влияния миграции на экономическое развитие и предотвращением нелегальной миграции.

Для мигрантов, прибывших в принимающие страны на законных основаниях, программа открывает перспективу предоставления прав и обязанностей, сопоставимых с соответствующими правами и обязанностями граждан Евросоюза. Данная установка рассматривается как необходимая предпосылка интеграции мигрантов в новую социальную среду. В свою очередь успешная интеграция приезжих позволит, как полагают авторы этого документа, наиболее эффективным способом реализовать все возможные выгоды, которые европейские страны могут извлечь из миграционного процесса.

В программе отмечается потребность координации действий как самих мигрантов, так и различных сегментов гражданского общества и властных органов принимающих стран для обеспечения оптимального развития процесса интеграции приезжих. Интеграция, поясняется в документе, является «динамичным двусторонним процессом взаимодействия», требующим соответствующих усилий не только общенациональных, региональных и местных администраций, но и большей готовности граждан и самих мигрантов взять на себя свою долю ответственности.

Формирование *толерантного отношения местного населения к мигрантам* рассматривается как первооснова продвижения во всех указанных областях. Программа ориентирует страны Евросоюза на актуализацию в массовом сознании «демократических ценностей и социальной сплоченности по отношению к иммиграции и интеграции иммигрантов и поощрения межкультурного диалога и контактов на всех уровнях».

Ключевой сферой, обеспечивающей успешную интеграцию мигрантов, является вовлечение их в *трудовую деятельность*. Кроме того, страны Евросоюза приглашаются уделить внимание таким сферам и инструментам интеграции, как *система образования* (вводные курсы и языковые классы) и вовлечение приезжих в *повседневную жизнь* местных сообществ.

Вместе с тем в программе подчёркивается, что указанные интеграционные механизмы неприменимы к нелегальным мигрантам, и этот тезис актуален и для городских администраций. По отношению к нелегалам предлагается проводить «эффективную и последовательную политику возвращения» их на родину. Однако она не должна сводиться к простому силовому выдворению мигрантов. Добровольное возвращение предпочтительнее, но оно предполагает выделение значительных финансовых ресурсов, предназначенных для профессиональной подготовки нелегальных мигрантов по специальностям, востребованным на их родине, а также для материального стимулирования и оплаты расходов по переезду мигрантов. Жёсткие варианты депортации должны применяться лишь в случае «необходимости».

«Интеграция» – для легальных мигрантов, «реинтеграция» – для нелегальных мигрантов: так можно выразить суть политики Евросоюза по отношению к различным категориям приезжих.

Достаточно злободневно и для России звучат тезисы Стокгольмской программы о развёртывании бескомпромиссной борьбы с организаторами нелегальной миграции и применении санкций по отношению к работодателям, принимающим на работу нелегальных мигрантов.

Рассмотрим далее специфику реализации принципов подхода к решению проблемы мигрантов, намеченных в Стокгольмской программе, в крупнейших мегаполисах Западной Европы – Лондоне и Берлине, а также особенности политики по адаптации мигрантов, осуществляемой властями Москвы.

## 2. «Лондонская модель» мультикультурного развития

Лондон примечателен в том плане, что он, по мнению некоторых наблюдателей, является самым диверсифицированным городом, который когда-либо существовал на планете. Не случайно поэтому, что на сайте лондонской администрации город назван «миром под одной крышей».

Лондонская модель городского мультикультурализма основана на идее сочетания интеграции «сверху» и интеграции «снизу», предполагающей достижение *компромисса* между основным населением города («старыми» лондонцами) и прибывшими в британскую столицу этническими меньшинствами. С одной стороны, приезжающие в город должны адаптироваться к языку, сложившимся традициям, обычаям и социальным нормам, т.е. интегрироваться в уже существующее городское сообщество. С другой стороны, городские власти должны помогать мигрантам приспособляться к новому социальному пространству, создавая необходимые условия для самоидентификации горожан. Но сама по себе идея «двух интеграций», вероятно, не столь уж исключительна: попытки ее реализации можно проследить и в других европейских и не только европейских городах; как мы видели, и Стокгольмская программа «Открытая Европа» рассматривает практику интеграции мигрантов как «динамичный двусторонний процесс взаимодействия». Уникальность лондонского опыта прежде всего в том, что он, по мнению многих исследователей, служит примером *весьма успешного* мультикультурного развития, достигнутого в условиях *громадного* мегаполиса, одного из двух (наряду с Нью-Йорком) комплексных глобальных городов.

Основные этнические меньшинства в Лондоне на данный момент — это бангладешцы, китайцы, афро-американцы, индусы, пакистанцы и ирландцы. 27% лондонцев родилось за пределами Евросоюза. Для каждого третьего лондонского школьника родным языком является не английский. Согласно исследованию 2005 года, в Лондоне говорят более чем на 300 языках, существует около 50 этнических сообществ составом более 10 000 человек, а также можно отведать кухню более чем 70 стран мира.

Подобно сотням других гигантских мегаполисов мира, Лондон поделен на ряд районов, составляющих то самое неповторимое полотно, именуемое Большим Лондоном (The Greater London). Британская столица состоит из финансового центра «Сити» и 32 районов (Borough, бороу), в зависимости от удаленности от центра входящих в состав Внутреннего или Внешнего Лондона. Этнический состав районов Лондона очень варьируется. Иммигранты чаще всего селятся компактно, так что образовались районы с преобладающим цветным населением; на Уайтчепеле доминируют выходцы из Бангладеш, «африканским» районом считаются Хокни, Саутворк и Ламбет. Вместе с тем «белое» население в основном мигрирует в пригороды.

Особым образом выделяется восточная часть Лондона Ист-Энд, где проживает большее число иммигрантов. На протяжении всей истории Ист-Энд вобрал несколько волн иммигрантов, каждая из которых добавила новое измерение к культуре и истории района. В первую очередь, это волна французской протестантской иммиграции гугенотов в 17 веке, затем ирландцы в 18 веке, затем евреи-ашкенази в конце 19 века, и, наконец, бангладешцы, прибывшие в 1960-е годы. Сегодня мы можем наблюдать, как восточный Лондон превращается в микрокосм многих культур. И если раньше там были одни трущобы и район ассоциировался с «Джеком Потрошителем», то сейчас это

безумно популярный район среди всех жителей города, куда стекаются артисты и модные дизайнеры, проводятся фестивали и выставки. Один из самых показательных бороу в Ист-Энде — Тауэр Хэмлетс. Здесь, согласно переписи 2001 года, белые британцы составляли 42,9% населения, в то время как бангладешцы — 33% населения. Также в этом уникальном районе проживают сомалийцы, китайцы, вьетнамцы и пакистанцы.

Рассмотрим культурную интеграцию «сверху» — т.е. меры городских властей по культурной интеграции мигрантов. Городские власти Лондона — это, в первую очередь, Администрация Большого Лондона (Great London Authorities), которая состоит из двух частей: мэр города, представляющий исполнительную власть, и Лондонская городская ассамблея, ограничивающая полномочия мэра и утверждающая городской годовой бюджет. Администрация Большого Лондона появилась недавно, в 2000 году, вместо упраздненного в 1986 году Совета Большого Лондона. Интеграция «сверху» в Лондоне проходит очень активно как на общегородском, так и на муниципальном уровне. Следует отметить, что у каждого района Лондона есть свой сайт в Интернете, где можно найти информацию об этническом составе населения данного района, а на некоторых даже пожаловаться на ущемление прав или недостаточную толерантность со стороны других граждан. На местных уровнях действуют программы культурной адаптации иммигрантов, а также проводятся массовые мероприятия по вовлечению лондонцев в культурное пространство этнических меньшинств.

Администрацией Большого Лондона начиная с 2002 г. осуществляется Программа расового равноправия (Race Equality Scheme). Основные успехи данной программы отмечаются в таких областях, как образование, охрана правопорядка и строительство. Благодаря программе было увеличено количество транспорта и маршрутов в тех районах с преобладающим мигрантским населением.

Городские власти активно способствуют проведению фестивалей, имеющих целью продемонстрировать самые интересные феномены культуры различных этнических общин. Своими масштабами и популярностью особенно выделяются афро-карибский «Карнавал Ноттинг Хилл» (крупнейший в Европе), латиноамериканский «Карнавал дель Пуэбло», фестиваль азиатской культуры «Лондон Мела». На фестивалях этнические общины знакомят коренных лондонцев, которых собираются многие тысячи, со своей музыкой, танцами, ремёслами, национальной кухней, традиционными спектаклями и зрелищами. Главная площадь города – Трафальгарская – в последние два десятилетия активно используется городской администрацией для проведения мероприятий, посвящённых особо значимым для этнических общин праздничным датам – китайскому Новому году, мусульманскому празднику в честь окончания поста — «Ураза-Байрам», сикхскому Новому году (фестиваль «Вайсаки»), еврейскому празднику «Ханука» и др.

Одним из направлений интеграционной политики городских властей является деятельность по развитию этнической кулинарии в рамках программы «Лондонская еда». И успехи в реализации программы налицо. Этническая кухня составляет 17% от общего числа продажи продуктов в Лондоне. Изобилие различных свежих овощей и фруктов во многих этнических магазинах и на рынках дает лондонцам возможность адаптации культуры питания многих стран в свою собственную, с большой пользой для здоровья.

Городские власти пристально следят за тем, чтобы интересы этнических общин находили адекватное отражение в работе средств массовой информации. По инициативе

администрации Лондона создана радиостанция «Спектрум», вещающая на множество этнических и культурных групп в Лондоне и по всей Великобритании в целом. Очень популярны среди этнических общин города радиопрограммы BBC «Лондон звучит по-восточному», «Бангладешское сообщество», «Голос Африки». В Лондоне издаётся также множество газет для этнических общин на различных языках.

Но наряду с инициативами городских властей, имеют место и разнообразные проявления инициатив «снизу», т.е. активности самих этнических общин, направленных на быстрое включение в социальную жизнь британской столицы. Прежде всего, речь идёт о многочисленных примерах создания организаций, объединяющих выходцев из различных стран, регионов, профессиональных групп и способствующих овладению мигрантами английским языком, ознакомлению их с британскими обычаями, традициями и юридическими нормами, обеспечивающих правовую и психологическую поддержку приезжих. Самыми известными и влиятельными из этих организаций являются «100 темнокожих людей Лондона», «Форум афроамериканских лондонцев», «Ассоциация чёрных полицейских».

Оценки степени эффективности лондонской модели интеграции мигрантов неоднозначны. Большинство исследователей считает результаты её реализации обнадеживающими. Ключевую роль в успехе программы они отводят мероприятиям городских властей, прежде всего отмечая их многоаспектность и институциональность (разветвленную сеть организаций и программ): они регулируют такие ключевые для оптимальной интеграции мигрантов в городское сообщество сферы жизни, как жилищные условия, образование, транспортная инфраструктура, удовлетворение культурных потребностей, информация. Большое значение имеет четкая установка администрации на обеспечение равноправия мигрантов. Население Лондона получает разнообразную информацию о проживающих в городе этнических общинах и о позитивных аспектах межэтнического взаимодействия.

Результатом проведения подобной политики является преодоление социально-психологического барьера между коренными лондонцами и мигрантами, что проявляется как в лучшем осознании местными жителями разнообразия и привлекательности этнических культур, понимании вклада, который вносят этнические общины в развитие города и формирование его уникального имиджа, так и в постепенном формировании у мигрантов чувства «новой родины», уверенности в перспективах самореализации на британской почве.

Вместе с тем высказываются и опасения в связи с тем, что имеющие место в Лондоне формы «интеграции снизу» могут привести к пространственной этнической сегрегации и утрате эффективных механизмов полицейского контроля над ситуацией в районах города, в которых большой процент населения составляют приезжие<sup>40</sup>.

### **3. Германский опыт интеграции мигрантов**

В 2007 г. правительством был принят Национальный план по интеграции, унифицировавший политику в этой сфере по всей стране. Данный документ

---

<sup>40</sup> Берсон Б. «Лондонская модель» мультикультурного развития: городские административные инициативы и культурная интеграция этнических меньшинств // Вестник РУДН. Сер. Международные отношения. 2011. № 3.

рассматривается как единый политический курс в отношении проблем миграции и интеграции; местный уровень получил установку на отказ от реализации не связанных друг с другом интеграционных проектов и переход к их связыванию в единую систему. Вместе с тем городские власти мотивировались к составлению общегородских планов по разрешению миграционного вопроса, тогда как раньше такого рода программы имели лишь около половины крупных городов и около трети средних и малых городов.

Характерная для Германии тенденция к унификации интеграционной политики проявляется и в сходстве системы муниципальных и общественных организаций, а также должностных лиц, принимающих ключевые решения в сфере интеграции мигрантов на уровне городов. Одной из ключевых фигур в этой области является уполномоченный по вопросам интеграции, назначаемый городским муниципальным собранием. В его обязанности входят подготовка предложений для городских властей по вопросам иммиграционной политики, взаимодействие с общественностью, координация интеграционных программ. Высоким статусом обладают организации, представляющие интересы приезжих и избираемые ими, и прежде всего Советы по интеграции. В Германии сложилась практика недопустимости принятия городскими властями принципиальных решений по вопросам межэтнических отношений без согласия Советов по интеграции.

*Языковая подготовка.* Овладение немецким языком рассматривается в качестве отправного пункта процесса интеграции мигрантов. Как правило, преподавание немецкого языка осуществляется в муниципальных колледжах, в которых беженцы могут бесплатно пройти 400-часовую подготовку в рамках уровней А1 – В1. После того, как вновь прибывшие освоили уровень В1 и их правовой статус проясняется, они получают возможность продолжить изучение языка в центрах занятости в пределах уровней В2 – С1, причём применительно к профессиональным и иным предпочтениям обучающихся. Преподаватели языковых курсов, не ограничиваясь языковой подготовкой приезжих, знакомят их также с культурой и историей Германии.

*Трудоустройство.* Достаточная языковая подготовка является основой успешного позиционирования беженцев на рынке занятости. Следует отметить, однако, что существующие в Германии законы содержат ряд ограничений для ищущих работу мигрантов. В течение первых трёх месяцев после прибытия мигранты не имеют права выполнять какую-либо оплачиваемую работу. По истечении этого срока мигранты получают право претендовать на рабочие места, но только после того, как будет установлено, что граждане Германии не желают их занять. И только после 15 месяцев пребывания в Германии рынок труда полностью открывается для беженцев.

Разумеется, перспектива лишения работы в течение 15 месяцев таит в себе угрозу деградации и возникновения чувства фрустрации у мигрантов, что не способствует их эффективной интеграции. Поэтому немецкие муниципальные власти предпринимают определённые шаги по облегчению трудоустройства мигрантов. Так, например, в ряде городов осуществляется программа «Быстрая адаптация», имеющая целью выявить высококвалифицированных беженцев ещё на этапе оформления ими права на убежище с тем, чтобы впоследствии оперативно подыскать им соответствующую работу. Помимо соответствия квалификационным требованиям, кандидаты на включение в программу должны быть выходцами из стран с наиболее тревожной гуманитарной ситуацией, а именно из Сирии, Ирака и Афганистана, а также обладать достаточным знанием

немецкого языка и мотивацией к достижению достойного статуса в системе экономических отношений.

*Система образования.* Немецкие муниципальные власти стремятся как можно быстрее вовлечь детей мигрантов в систему образования. Как правило, их обучение начинается в подготовительных классах, где в течение полугода они получают базовые знания немецкого языка. Однако параллельно, в зависимости от степени их подготовки и способностей, они привлекаются к занятиям в обычных классах по предметам, в которых хорошее знание немецкого языка не столь важно, как, например, физкультура, математика, музыка и художественное творчество. После завершения курса подготовительных классов дети мигрантов занимаются в обычных классах по всем предметам.

*Жильё.* Большой наплыв беженцев в Германию за последние годы затрудняет предоставление им комфортабельного жилья. Нередки случаи, когда муниципальные власти вынуждены размещать мигрантов в спортивных залах, где они проживают по нескольку месяцев.

Большим подспорьем для муниципальных властей стала помощь общественных организаций, предложивших ряд интересных проектов, некоторые из которых получили международное признание. Так, например, в одном из районов Берлина реализуется проект *Refugio*, в рамках которого мигранты и местные жители совместно проживают в пятиэтажном многоквартирном доме. Проживание мигрантов полностью оплачивается муниципальными властями. Мигранты и местные жители вовлечены в разнообразные виды совместной деятельности, связанные с художественным творчеством, обменом жизненным опытом и даже кулинарией. Разумеется, подобного рода практика, быстро формирующая эмоционально окрашенные неформальные социальные связи между обитателями дома, в гораздо большей степени способствует интеграции приезжих в новое социальное пространство, чем рассказы педагогов на языковых курсах об истории и культуре Германии.

Другим примечательным социальным проектом является инициатива «Добро пожаловать, беженцы!», также зародившаяся в Берлине. В её рамках коренные жители города приглашаются зарегистрироваться на сайте проекта и предоставить информацию о квартире или комнате, которые они могли бы предоставить мигрантам. Модераторы проекта во взаимодействии с мигрантскими организациями подыскивают кандидатов на жилую площадь и даже берут на себя часть расходов по её найму. Проект получил распространение по всей Германии и даже за её пределами – во Франции, Испании и Португалии.

*Социальная жизнь и общественное пространство.* Муниципальные власти принимают во внимание, что многие беженцы прошли через различного рода экстремальные ситуации как у себя на родине, так и по пути в Европу, и нуждаются в психологической поддержке, имеющей целью, в частности, купировать проявления девиантного поведения в новой социальной среде. В некоторых районах Берлина часть ответственности за это направление работы с беженцами приняла на себя полиция. Созданы специальные подразделения, сотрудники которых активно контактируют с мигрантами как в общественных пространствах, так и в местах размещения приезжих. В ходе общения полицейские выясняют, с какими проблемами сталкиваются мигранты и подсказывают им варианты преодоления трудностей. Считается, что подобного рода

профилактическая работа в известной степени препятствует возникновению у приезжих негативных настроений по отношению к коренному населению, которые могли бы подвигнуть психологически неустойчивых индивидов к совершению преступлений, к вовлечению в экстремистские организации и движения и т.п.

В столице зародилась социальная инициатива «Воздай Берлину добром за добро», в которой участвуют более 600 волонтеров из числа коренных берлинцев. Активно взаимодействуя с этническими общинами, они вовлекают мигрантов в реализацию нескольких десятков социальных проектов. Тем самым, с одной стороны, перед мигрантами открывается широкий спектр разнообразных направлений деятельности, посредством которой они демонстрируют, формируют и углубляют чувство привязанности и благодарности к своей новой родине, на практике видят результаты своей общественно полезной работы. С другой стороны, у коренных берлинцев, сотрудничающих с мигрантами в рамках осуществления проектов, складывается более адекватное восприятие приезжих не как обузы для бюджета или эвентуальных преступников, а как людей, «здесь и сейчас» способствующих дальнейшему прогрессу их любимого города.

#### **4. Московская стратегия национальной политики**

Очевидно, что лондонский и берлинский опыт весьма актуален и для Москвы, также являющейся крупнейшим мегаполисом (только москвичей, имеющих регистрацию в столице, насчитывается около 13 млн.). Москва сопоставима с Лондоном и Берлином и по своей значимости в «табели о рангах» крупнейших городов мира, оказывающих наибольшее влияние на мировое развитие в экономической, политической и социокультурной сферах: так, по классификации Тейлора, столица России относится к категории формирующихся глобальных городов. Москва является политическим, культурным и информационным центром Российской Федерации, формирующим представление о России в мире, в том числе в сфере межнациональных отношений, объектом особого внимания российских и зарубежных средств массовой информации. Статус Москвы как сильнейшего в экономическом и финансовом отношении города России обуславливает её высокую привлекательность для трудовых мигрантов: в столице одновременно находятся до 1,5 млн. иностранных граждан.

В настоящее время устойчивое большинство жителей города Москвы ориентировано на межнациональное и межрелигиозное согласие и сотрудничество. Согласно опросам общественного мнения около 75% опрошенных москвичей оценили межэтнические отношения в городе как достаточно спокойные. Почти 90% москвичей ответили, что не чувствуют враждебности к людям другой национальности, и столько же считают недопустимым использование насилия в межнациональных и межрелигиозных спорах. Вместе с тем у значительной части жителей города Москвы наблюдаются настороженность к представителям отдельных национальных и религиозных меньшинств, различного рода опасения в связи с наличием в городе Москве большого числа мигрантов. В Москве отмечены проявления деятельности радикальных националистических организаций, эмиссаров экстремистских религиозных течений. Миграционные потоки приносят в Москву напряженность в отношениях между отдельными национальностями, вовлеченными в неурегулированные межнациональные и межрелигиозные конфликты в России и за рубежом.

В своей деятельности по оптимизации межэтнических отношений в Москве столичные власти руководствуются *Стратегией национальной политики города Москвы на период до 2025 года*, принятой в июне 2016 г. Её основные принципы соответствуют Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года и включают в себя: равенство прав и свобод гражданина независимо от этнической и конфессиональной принадлежности; уважение к особенностям этнических характеристик и культур представителей всех народов, проживающих в городе; необходимость соблюдения общепринятых норм, обычаев и правил поведения в столице представителями всех этносов и конфессий; приоритет государственных интересов и российской гражданской нации относительно интересов этно-конфессиональных групп, нарушающих целостность российского общества.

Примечательной особенностью этого документа является констатация складывания в городе *многонационального городского сообщества москвичей*, сохранение и соразмерное развитие национальной структуры которого провозглашаются одной из целей национальной политики московских властей. В настоящее время в Москве проживают представители более 160 народов. По данным социологических опросов, русские составляют 91,6%, украинцы - 1,4%, татары - 1,4%, армяне - 1%, азербайджанцы - 0,5%, евреи - 0,5%. Остальные группы составляют менее 0,5% населения. Единство городского сообщества москвичей базируется на основе исторического многонационального наследия, русского языка и русской культуры. По отношению к *мигрантам* в документе ставится задача *постепенной социальной и культурной интеграции их в городское сообщество*.

Среди других целей столичной Стратегии национальной политики следует отметить: снижение зависимости экономики Москвы от иностранной рабочей силы; недопущение создания в столице национальных территориальных образований (этнических анклавов); противодействие национальному и религиозному экстремизму. С учётом собственного и зарубежного опыта, с целью достижения указанных целей предполагается обеспечить эффективное взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти Москвы, органов местного самоуправления, национальных и межнациональных общественных объединений, средств массовой информации, научно-исследовательских и образовательных организаций. К числу наиболее значимых государственных и общественных структур, ответственных за оптимизацию межэтнических отношений в столице, относятся Департамент национальной политики и межрегиональных связей Правительства Москвы, Совет по делам национальностей при Правительстве Москвы, «Московский дом национальностей» и др.

Важной задачей является непрерывный *мониторинг* состояния межнациональных отношений в Москве. На государственном уровне ситуацию отслеживает Федеральное агентство по делам национальностей, которое выделяет три уровня угроз: красный, жёлтый и зелёный. Общественный мониторинг межнациональных отношений может проводиться независимыми организациями в целях определения тенденций по изменению этнической структуры населения, выявлению опасных с точки зрения межэтнических конфликтов территорий, определения социально-экономических факторов и их влияния на межэтнические отношения, оценки деятельности органов государственной власти в сфере межнациональной политики.

*Создание и поддержка этнокультурной инфраструктуры в Москве.* В реализации этой задачи активно участвует государственное учреждение – «Московский дом

национальностей», организующий взаимодействие национальных организаций, научного сообщества, органов государственной власти, представителей общественности, молодежи. «Московский дом национальностей» осуществляет сотрудничество с 96 национально-культурными автономиями и национальными и общественными организациями, 19 домами дружбы и домами национальностей, 169 центрами национальных культур. Одной из важных функций Московского дома национальностей является просветительская деятельность. Популярными формами работы являются семинары, конференции, круглые столы, просветительские лектории. Тематика подобных мероприятий касается вопросов этнокультурного развития народов России и других государств, обсуждения научных вопросов этнологии, этнополитики, этносоциологии и других смежных дисциплин, вопросов развития государственной национальной политики в целом и в столичном регионе в частности. В качестве экспертов в ходе данных встреч выступают представители федеральной и региональной власти, члены Совета по делам национальностей при Правительстве Москвы, научные сотрудники, представители вузов, общественные деятели и др. Ежегодно проводятся фестивали, направленные на развитие культурных традиций различных народов, работы с молодежью (организуются показы фильмов, различные выставки, конкурсы). На базе Московского дома национальностей действует Общественный совет, задача которого состоит в обеспечении диалога между представителями власти и институтами гражданского общества по вопросам государственной национальной политики, поддержания межэтнического мира и согласия. Также на базе данного учреждения проходят заседания Комиссии по мониторингу и разрешению конфликтных ситуаций в сфере межнациональных отношений Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям. Структурное подразделение Московского дома национальностей - Московский центр интеграции, кроме просветительской деятельности, осуществляет взаимодействие с рабочими группами по вопросам межнациональных отношений, формированию гражданской солидарности, противодействия экстремизму в молодежной среде.

*Образовательные проекты.* Следует признать, что интеграция детей мигрантов в столичную систему образования сталкивается со значительными трудностями. Главной проблемой является недостаточное знание детьми языка. Социальные стереотипы относительно мигрантов, имеющие известное распространение в обществе, часто носят особенно острый характер в детской и подростковой среде, что приводит к конфликтам между сверстниками. Родителям-мигрантам приходится порой сталкиваться с ситуациями, когда под предлогом отсутствия у них московской регистрации их детей не принимают в школы или отчисляют из них, что противоречит Конституции РФ и закону «Об образовании». Московские власти прилагают серьезные усилия для изменения сложившегося положения. В большинстве школ, иных образовательных учреждениях, учреждениях культуры Москвы проводятся внеклассные занятия, направленные на развитие толерантности молодого поколения, принятие ценностей и культуры иных сообществ, расширения кругозора детей и подростков о многообразии культур и народов. В ноябре 2015 г. был запущен проект «Мой дом - Москва», призванный знакомить школьников с культурой различных народов, формировать региональную идентичность, а также развивать общение с детьми из других регионов страны путем переписки. Действуют программы повышения квалификации педагогического состава образовательных учреждений по работе с детьми мигрантов.

Примечательно, что в Москве создаются не только возможности для изучения мигрантами и их детьми русского языка и русской, российской культуры, но и возможности для приобщения москвичей к культурным достижениям ряда народов «ближнего зарубежья». В ряде библиотек проводятся бесплатные уроки азербайджанского, казахского, киргизского, молдавского, узбекского, туркменского и таджикского языков, а также проходят лектории по изучению культуры и истории данных народов.

Подводя итоги, можно отметить, что практикуемые в Москве подходы к интеграции мигрантов, учитывающие лучшие достижения городских властных органов Западной Европы, в то же время имеют значительную специфику, присущую, кстати, и соответствующим стратегическим ориентирам на общероссийском уровне. Можно напомнить в этой связи как знаковое событие заседание Совета по межнациональным отношениям, состоявшееся в ноябре 2016 г. В своем выступлении на этом заседании Президент РФ В.В. Путин обратил внимание на размывание традиционных ценностей в мире и призвал противостоять этим разрушительным тенденциям. Президент призвал более целеустремленно заняться вопросом о социальной и культурной интеграции мигрантов, отметив, что сейчас эта сфера национальной политики не вполне обеспечена правовыми нормами, организационными и экономическими механизмами. Президент посоветовал при этом больше опираться на собственные наработки, поскольку «европейский опыт сейчас не самый лучший»<sup>41</sup>. В Москве, в частности, в отличие от ряда европейских стран и городов, во-первых, сформулирована установка на постепенное *сокращение* притока иностранной рабочей силы и замещение вакантных рабочих мест москвичами, другими россиянами. Во-вторых, акцентируется не «толерантность» к возможным аспектам поведения приезжих, расходящимся с общепринятыми нормами, а необходимость *приобщения* мигрантов к устоявшимся образцам межличностного взаимодействия. В-третьих, в столичной национальной политике не принято оперировать понятием «мультикультурализм», которое часто связывается с абсолютизацией межэтнических *различий*, тогда как московские власти делают упор на *интеграцию* приезжих в городское сообщество.

На наш взгляд, московский опыт интеграции мигрантов в городскую среду в перспективе будет вызывать всё больший интерес как у западноевропейских учёных, так и у руководителей муниципальных структур.

### *Список литературы*

Актуальные вопросы социокультурной адаптации и интеграции мигрантов в московском мегаполисе. Сборник материалов круглого стола. — М.: ООО «РИТМ», 2016. — 136 с.

Бардин А.Л., Довбыш Е.Г. Местный уровень интеграции мигрантов в ЕС (на примере Бельгии и ФРГ) // Человек. Сообщество. Управление. 2015. Том 16. № 2.

Берсон Б. «Лондонская модель» мультикультурного развития: городские административные инициативы и культурная интеграция этнических меньшинств // Вестник РУДН. Сер. Международные отношения. 2011. № 3.

---

<sup>41</sup> Российская газета. 2016. 1 ноября.

*Гаврилова С., Закаурцева Т.* Культурно-социальная интеграция мигрантов в Европейском союзе. (На примере Германии, Великобритании, Дании) // *Международная жизнь*. 2016. № 8.

*Горячев Ю.А., Захаров В.Ф., Курнешова Л.Е., Омельченко Е.А., Савченко Т.В.* Интеграция мигрантов средствами образования: опыт Москвы. М.: ИД «Этносфера», 2016. – 112 с.

Стратегия национальной политики города Москвы на период до 2025 года.  
The Stockholm programme – An open and secure Europe serving and protecting the citizens

## **Тема 7. Архитектура как средство формирования социальной среды, инструмент социальной интеграции.**

Основные вопросы темы:

1. Взаимосвязь и взаимовлияние архитектуры и общества.
2. Социально-интеграционные функции архитектуры.
3. Европейская архитектура: мультикультурные черты и интеграционные возможности.

Ключевые понятия темы: интеграция, зодчество, устойчивая архитектура, этнические элементы, архитектурные традиции, этнический тип жилья.

Примерная проблематика темы:

Архитектура как сейсмограф общественных отношений. Взаимовлияние архитектуры и общества. Социальные функции архитектуры. Интеграционные функции архитектуры. «Устойчивая архитектура». Этническая архитектура. Современные архитектурные проекты в Европе с учетом сложного этнического состава городов.

### **1. Взаимосвязь и взаимовлияние архитектуры и общества**

Принято считать, что архитектура выступает сейсмографом общественных изменений. Взаимодействие архитектуры и общества мы можем анализировать сквозь призму теории факторов, говорить об их взаимовлиянии: как архитектура оказывает воздействие на общественные отношения, так и общество определяет облик архитектуры, приоритетные направления ее развития. Архитектура и строительная сфера выступают в качестве производных от общества, т.к. само появление строительства как социального института было обусловлено возрастающими потребностями людей. Первичные формы жилищ, возведенных человеком, повторяли природные формы. И видимо, не случайно архитектура, как вид деятельности и социальный институт, как вид искусства и сфера хозяйственной деятельности, определяется еще как «сейсмограф общественных отношений».

Факты истории развития архитектуры говорят об обратном влиянии архитектурных форм на общественную жизнь. Плотность городской застройки, интенсивность социальных контактов, переход от индивидуальных видов жилья к коллективным обусловили ускоренные социальные изменения, динамизм социальных процессов и их радикализм. Вспомним что уже в период европейского Средневековья, в городских

посадах интенсивнее происходил товарообмен, развивались новые виды ремесел и производства, а наряду с этим распространялись новые религиозные верования, возникали народные ереси, приобретали силу общественно-политические течения и движения городского плебса.

## **2. Социальные функции архитектуры. Интеграционная функция.**

К социальным функциям архитектуры относятся:

- интеграционная функция;
  - функция формирования и селекции наиболее рациональных и эффективных форм общения;
  - функция обеспечения безопасности жизнедеятельности;
  - функция стандартизации общественной жизни;
  - функция обеспечения жильем
- и др.

Коснемся некоторых из названных функций. Одной из главных общественно ориентированных функций архитектуры выступает *интеграционная функция*. Городская среда, ориентированная на потребности всех горожан без исключения, выступает сильнейшим объединителем (интегратором), поскольку строительными объектами пользуются все люди, живущие в городе, и гости города. Потому архитектурно-планировочное пространство становится той средой, внутри которой выстраиваются контакты между отдельными индивидами и социальными группами. Транспортными магистралями, учреждениями культуры, пунктами продажи товаров потребления пользуются и представители городских элит, и представители среднего класса, и рабочие промышленных предприятий в черте города. Именно поэтому современная социология выдвигает идею «воспроизводственной» роли городского пространства<sup>42</sup>. Функция последнего заключена в формировании и селекции наиболее рациональных и эффективных форм общения.

Интегративная функция архитектуры сочетается с функцией стандартизации общественной жизни. Стандартизация строительных форм, их единообразие и симметрия способствуют стандартизации социальных отношений, повышает уровень стабильности в обществе. Однако реализация этих функций не всегда приводит к положительным результатам и имеет определенные социальные перекосы: стандартизация, оборачивающаяся однообразием, отрицательно сказывается на социальном благополучии, так как игнорирует ландшафтную специфику.

\*\*\*

Остановимся еще на одной функции строительной сферы – социально-экономической. В условиях развития рынка недвижимости строительство архитектурных

---

<sup>42</sup> См. Голомазова Т.Н. и др. Социология / ред. З.И. Ивановой. М.: НИУ МГСУ, 2009. С. 120

объектов, прежде всего жилых зданий, выполняет дополнительные функции. В условиях роста цен на жилые метры строительство многоквартирных домов становится неплохим средством для инвестиций. Квартиры приобретаются не для того, чтобы в них жить, а чтобы получать прибыль при перепродаже. Возможность получать значительные денежные доходы от коммерческого использования, напр., сдачи в аренду обусловлено ростом цен на квадратные метры, который в столичном регионе держится на уровне 1% в месяц. Достаточно сказать, что уже в 2018 г. стоимость одного квадратного метра в отдельных районах мегаполиса составляла 100 тыс. рублей. В силу сказанного московский регион (особенно территория «Новой Москвы») оказывается привлекателен как для инвесторов, в число которых входят физические и юридические лица, так и застройщиков (девелоперов)<sup>43</sup>.

### **Характеристика городских поселений Европы, городских сообществ, стиля и образа жизни и их воздействия на отдельных людей, семьи и сообщества.**

Географическое положение, особенности ландшафта, уровень экономического развития государства или региона, размер поселения, характер движения населения определяют разнообразие характеристик и разноплановость функций городских поселений. Среди таких поселений нетрудно обнаружить не только курортные города на юге и юго-востоке Европы (Римини, Сан-Ремо, Ницца), но и туристические центры на севере континента (город Кристиансан в Норвегии). В особую категорию выделяются крупные деловые и финансовые центры (Цюрих, Франкфурт-на-Майне, до недавнего времени Лондон). Их влияние распространяется не на одну только Европу, но и на весь мир. Большое значение имеют административные центры, резиденции руководства ЕС (Страсбург, Брюссель, Гаага). Особый тип городов ЕС составляют университетские центры и наукограды (Милтон Кейнс и Кембридж в Англии, Силикон Гелен в Шотландии, Мей-Лан-Гренобль и София-Антиполис во Франции). Столицы стран Евросоюза помимо административных и представительских выполняют множество других специальных, обусловленных историей их становления функций.

Архитектурно-планировочная среда европейских городов складывалась под влиянием разнообразных исторических обстоятельств. Имеется принципиальное отличие в планировке городов, формировавшихся на основе древних античных полисов, греческих и римских колоний (Кельн, Марсель, Лондон, Париж), от городов, выросших из укрепленных резиденций средневековых феодальных правителей и разраставшихся в виде ремесленных посадок вокруг укрепленных замков. Так немецкий город Кельн вырос из римского лагеря Колонна Агриппина. Ныне это крупнейший и промышленный центр ФРГ. Другой германский город - Гамбург – возник как крепость. Основание этой крепости историки относят ко времени правления великого мажордома франков Карла Мартела (впервые крепость была упомянута в 715 г.). В 851 г. Гамбург получает статус центра епископства и становится форпостом христианства на севере Европы, а позднее он включается в систему ганзейских городов. В настоящее время Гамбург выступает в роли крупнейшего центра судо- и авиастроения, цветной металлургии, точной механики.

---

<sup>43</sup> Шилова Н. Сколько стоит «квадрат» в Новой Москве // Подмосковье. №3(501). 30.01.2018. С.4.

Имеют свои особенности университетские города, основание которых приходится на период позднего средневековья: Саламанка (основана в 1218 г.), Сиена (1240), Коимбра (1290), Гейдельберг (1386), Левен (1425), Упсала, Лейден и др. Выделяются в ЕС промышленные центры, связанные с наукоемкими технологиями. Так, например, столица Баварии Мюнхен, благодаря расположенным в нем предприятиям концернов «Флик», «Ханиель», БМВ («Квандт») широкую известность получил как центр автомобилестроения и тяжелого машиностроения. Крупным торгово-промышленным центром Нидерландов продолжает оставаться Роттердам (второй по величине город Нидерландов), в котором действует крупнейший в мире морской порт.

### **3. Европейская архитектура: мультикультурные черты**

3.1. Этническая архитектура. Современные архитектурные проекты в Европе с учетом сложного этнического состава городов.

При наличии универсальных черт и функций, обусловленных всеобщей потребностью людей в удобном жилье, у архитектуры имеются специфические особенности, связанные с этническими традициями, спецификой исторической судьбы и определяемыми этой судьбой культурными различиями. Поэтому надлежит говорить и об этнической архитектуре, об архитектурном своеобразии каждого региона Земли и о глобальном противостоянии архитектурно-поселенческой традиции Запада и Востока. В парадигмах западной и восточной архитектуры обнаруживаются архетипические черты, в которых находит отражение особое отношение к пространству, времени, миру в целом, представление о занимаемом человеком месте в мироздании. Напр., в архетипах коллективного бессознательного жителей Дальнего Востока проявляется созерцательное, спекулятивно-философское отношение к природе, в известной мере ее обожествление. Поэтому вся архитектурная среда воспринималась как продолжение природы.

Уже Освальд Шпенглер обосновал мысль, что разные культуры порождают разную геометрию пространства. Подтверждая данный тезис, Шпенглер обращается к примерам западноевропейской, античной и ближневосточной (арабской) архитектуры. Как и многие историки искусств и историки архитектуры, немецкий ученый был убежден, что архитектура не только организует пространство вокруг человека, но и выступает определяющим фактором при формировании мировоззрения. Каждая черта архитектуры порождена глубочайшей символикой. В данной связи немецкий исследователь вводит понятие «стиль души» и определяет его как «*habitus* одаренного сознания бытия». В объем данного концепта он включает склонность к эзотерике или к общедоступности, приверженность живому слову или письму как формам духовного общения и интеллектуальной коммуникации, выбираемый обществом тип государственных учреждений, денежных систем и предпочтительные формы обычного права и пр.<sup>44</sup>.

Исследователем определена типологическая связь между городскими застройками, относящимися к одной и той же исторической общности. «Любой мировой город античности, начиная с Сиракуз Гиерона вплоть до императорского Рима, является воплощением и наглядным выражением одного и того же чувства жизни по общему облику, устройству улиц, языку архитектуры, частных и общественных зданий, типу

---

<sup>44</sup> Шпенглер О. Указ. Соч. С. 141.

площадей, переулков, дворов и фасадов, своим краскам, уличному шуму и толкотне, по своей ночной жизни...». Все это в комплексе выступает тем, что отличает античную архитектуру от архитектуры других этнических традиций. Облик античных городов «строго отличается от группы индийских, арабских и западных мировых городов», - подчеркивал немецкий культуролог<sup>45</sup>.

Архитекторами и сегодня широко используются характерные для традиционного национального зодчества формальные решения. Возьмем в качестве предмета анализа общественный деловой центр, который был спроектирован архитектурной группой *PLOT<sup>mm</sup>* для Шанхая. Это сооружение выполнено в виде двух построек, объединенных в единое целое в форме китайского иероглифа *Ren* (он переводится словом «нация»). Здесь мы видим символическое воплощение делового начала и традиции, уходящей в толщу тысячелетий, национальной символики и хай-тека. В одной половине выходящего из воды здания располагается спортивный и культурно-досуговый центр, во второй — отель на тысячи номеров. Представленный в данном проекте вариант мегаполиса сближается с моделью «вертикального мегаполиса», в котором служебные коммуникации скрыты глубоко под землей, а жилые кварталы «нанизаны» на неизменную вертикаль [7].

Сегодня в условиях продолжающейся глобализации, интеграции культур, высокого уровня мобильности населения градостроительная практика в странах ЕС вынуждена откликаться на вызовы мультикультурного общества, которое уже формируется в большинстве городов Западной Европы. В начале настоящего параграфа обозначим процессы, которые в настоящее время происходят в культурной жизни Старого Света. Во второй части параграфа обратимся к архитектурным решениям, отвечающим требованиям современного мультикультурного мегаполиса. В Европе комплексные мероприятия по созданию полиэтнической архитектурно-планировочной среды проводятся в столице Дании, в Берлине, Кельне и некоторых других городах современной Германии, принявшей в последнее время большое число мигрантов с Ближнего Востока и Северной Африке.

### **Миграционная политика и архитектурно-планировочное пространство в европейских мегаполисах**

В настоящее время большая часть государств глобального мира, в том числе страны Европейского Союза, заинтересованы в выстраивании более или менее полноценного диалога между представителями различных этносов, оказавшихся в силу исторических обстоятельств вне своего культурного ареала. Установки мультикультурализма во всеоружии данных культурных ассимиляторов внедряются в качестве всеобщей парадигмы разрешения межкультурных противоречий<sup>46</sup>. В этих целях используются разного рода культурные ассимиляторы, предназначенные для упрощения коммуникации между представителями различных этносов и культур. Но что означают термины «мультикультурализм», «мультикультурность», «мультикультурное пространство»? Как

---

<sup>45</sup> Там же

<sup>46</sup> Бурганова И.Н. Перспективы мультикультурной политики в контексте культурных противоречий в Европейском Союзе // Инновации в науке. № 1(38). – Новосибир.: СибАК, 2015.

всякое идеологически нагруженное понятие, термин «мультикультурализм», объем которого довольно сильно размыт, а содержание не всегда определено и публицистически окрашено, имеет множество толкований. Идеологема мультикультурности сегодня уже получила широкое распространение в религиозном, политическом, социальном и даже экономическом контекстах. Всем известные события на Ближнем Востоке привели к изменению знакомой конфессиональной панорамы Старого Света. Это даже в среднесрочной перспективе таит угрозу потери социокультурной идентичности старейшего очага мировой цивилизации: по статистике в течение 2015 г. в ЕС прибыло до 1,5 млн. беженцев, а уже сегодня во Франции до 10 % населения относят себя к приверженцам ислама<sup>47</sup>. Формирование мультикультурного пространства становится делом, на котором многие в Европе делают деньги. Довольно большие суммы выделяются на пропаганду толерантности в СМИ и социальных сетях: они во истину огромны. Поиск новых решений в дизайне городов также становится неплохим вложением средств, причем тоже немалых<sup>48</sup>.

Мультикультурализм – это, с одной стороны, политика, связанная с сохранением и развитием в отдельно взятой стране и в мире в целом культурных различий, и, с другой стороны, обосновывающие такую политику теория или идеология. Другими словами в объем этого понятия входит толерантность, а последняя связана с требованием параллельного существования культур в целях их взаимного проникновения, обогащения и развития в общечеловеческом направлении. Установка, лежащая в основе мультикультурализма, — культурный релятивизм (см. определение).

- **Этноцентризм** – представление о том, что культура того общества, к которому относится индивид, является эталоном. Все остальные культуры рассматриваются как отклонение от этой нормы-образца. Этноцентризм помогает социальной группе выжить в неблагоприятной социальной среде. Но он может стать причиной этнической нетерпимости.
- **Культурный релятивизм** – противоположная тенденция, связанная с представлением об относительности культурных норм вообще. Культурный релятивизм позволяет посмотреть на нормы и ценности своей культуры со стороны.

Во многих работах мультикультурализм позиционируется как альтернатива традиционализма и этноцентризма, бывших господствующими мировоззренческими парадигмами прошлого времени. Идея мультикультурализма прежде всего выдвигается в экономически развитых странах Запада, где, как уже отмечалось, наблюдается значительный приток иммигрантов. В настоящее время масса беженцев хлынула в Европу из охваченного гражданской войной Ближнего Востока, из раздираемой ИГ (запрещенным в нашей стране) Сирии, что накладывает свой этнический, культурный и даже криминальный отпечаток на Старый континент. Именно опасение проникновения в страну ближневосточного криминалитета стало причиной так называемого «Брексита».

<sup>47</sup> Quel est le poids de l'islam en France? Режим доступа: URL: <http://geo-politica.info/skolko-islama-vo-frantsii-le-monde-frantsiya.html>; Елисеев И. Мечеть Парижской богородицы // Российская газета. 2016. 10 февраля [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2016/02/10/nemeckie-uchenye-predskazali-gospodstvo-islama-v-germanii-k-2050-godu.html> (дата обращения: 11.06.2016).

<sup>48</sup> Бугаев А. Лекция про европейский мультикультурализм. URL: <http://a-bugaev.livejournal.com/953676.html> (дата обращения: 05.10.2016)

Обеспокоенность сторонников выхода из ЕС стало достаточно весомым фактором при голосовании именно потому, «что значительная часть беженцев, прибывающих в регион, может в конечном итоге осесть в Британии»<sup>49</sup>. На деле равноправие культурных парадигм в старом континенте заменяется в лучшем случае включением элементов культур иммигрантов из стран «третьего мира» в гетерогенное им культурное поле смыслов христианской Европы, а в других - капитуляцией перед агрессивными идеологиями, возникшими вне Старого Света. Стоит ли говорить, что такие идеологии не имеют ничего общего ни с подлинной традицией, ни с религией. Стремлению сделать нас всех одинаковыми противостоит попытка заявить о своей уникальности, идентичность, на что делают ставку и европейские консерваторы, и экстремистские группы переселенцев. Первые утверждают, что из-за неконтролируемой миграции переворачивается образ жизни «старушки Европы», а вторые возмущены тем культурным укладом, который по их убеждению является неправильным, аномальным. В этих условиях символом негативной мультикультурности, чреватой новыми конфликтами, становится лагерь беженцев с Ближнего Востока неподалеку от древних стен Кельнского собора. Вскоре облик городов Старого Света, как, напр., облик немецких мегаполисов, изменится до неузнаваемости.

Рассмотрим некоторые отрицательные стороны глобализации городской жизни. Отметим также, что мультикультурализм уже претендует на роль идеологии глобального мира, в котором связи экономические, политические, социальные образуют сложный и запутанный клубок антагонизмов и противоречий. Посредством глобализации повсеместно достигается экономия на издержках производства, ширится ассортимент и повышается качество услуг и товаров на рынках отдельных стран. Обычные люди получают доступ к достижениям передовой науки, техники и культуры. Справедливым нам представляется вывод одного российского политика: «Интеграция возможна только в сильную доминирующую культуру, культуру живую, а не в “толерантную” и “безликую” среду»<sup>50</sup>. Провозглашается толерантное отношение к культурным различиям. На этом фоне усиливается отставание бедных стран от стран богатых, растет социальное напряжение. Отмеченный нами выше клубок противоречий предстоит распутать не только политикам, но и градостроителям. Как же соотносятся проблемы глобального мира и вопросы создания комфортной архитектурно-планировочной среды?

В мультикультурном пространстве большого города человек неизбежно сталкивается с проблемой социального самочувствия, а это в свою очередь вызывает необходимость его обращения к истокам своей идентичности. В данном случае обращение к традициям может сыграть роль инструмента поиска социального комфорта. При этом она приобретает следующие формы:

- *Фрагментарную*: происходит постепенная ассимиляция с доминирующей культурой при потере ценностей собственной культуры;
- *Приспособленческую*, предполагающую полное принятие ценностей доминирующей культуры и частичный отказ от своих;
- *Конфронтационную*, связанную с демонстрацией собственных ценностей при отрицании ценностей доминантной культуры;

---

<sup>49</sup> *Беляев Д.* Чем грозит Европе выход Великобритании из Союза // Метро. 24 мая 2016 г. С.9.

<sup>50</sup> *Рогозин Д.О.* Русские хотят не привилегий, а равноправия и справедливости [Электронный ресурс]. URL: <http://argumenti.ru/society/n306/124792> (дата обращения: 15.06.2016).

- *Самодостаточную*, т.е. сохранение собственной культурно-этнической принадлежности при толерантном отношении к другой культуре<sup>51</sup>. Организаторы городского пространства сегодня исходят из следующего убеждения: для того, чтобы позволить различным национальностям комфортно существовать параллельно с другими, избежать эксцессов на этой почве, необходимо принимать такие решения по организации пространства, которые помогут каждой из них проявить свою индивидуальность, сохраняя при этом общую многонациональную идентичность городов и стран.

Именно поэтому важно будет определить, насколько важна роль архитектора в усилении мультикультурных качеств городского пространства. И для того, чтобы национальная идентичность проявлялась в самодостаточной форме, надлежит благоустраивать городскую архитектурную среду так, чтобы она стала местом притяжения всех жителей, вне зависимости от национальной принадлежности.

Миграционные процессы, наблюдаемые сегодня в мире, оказывают влияние на формирование архитектурно-планировочной среды. Предполагается, что преодоление конфликтов, вытекающих из несовпадения культурных установок, должно происходить на пути интеграции культур. Средством такой интеграции, ее инструментом все чаще становится архитектурное пространство. Для создания приемлемой для всех городской среды необходимо знать, что такое миграция и какими социокультурными процессами она сопровождается.

**Миграция** – перемещение, переселение, подвижность народонаселения, в результате которого обычно происходит изменение численности населения на той или иной территории.

В широком смысле миграция определяется как перемещение из страны в страну.

Социальная миграция представлена на различных уровнях. Масштабная шкала миграции дает такие виды, как внутриселенческая, межселенческая, внутрирайонная, межрайонная и межгосударственная. Большое значение для социально-экономического развития стран и регионов имеет сезонная и маятниковая миграция, а изменению политического ландшафта в современном глобальном мире способствует переселение на постоянное место жительства этнических, социальных и религиозных групп. Значительную долю современных мигрантов составляют беженцы. Миграционные волны беженцев – следствие обострения военных конфликтов. Миграция может носить как организованный, так и стихийный характер. В последнем случае возникают социальные проблемы у принимающей мигрантов стороны: рост криминалитета, разрастание временных поселков, переполненных беженцами. Новые горожане решительным образом стремятся сделать пространство российских городов привычным.

Основные причины социальной миграции связаны с потребностями развития производительных сил и НТР, с разделением труда и специализацией экономик, необходимостью освоения новых территорий, созданием новых промышленных, научных и культурных центров, новых городов с резкой неравномерностью развития различных областей, стран и регионов, серьезными территориальными различиями в уровне и

---

<sup>51</sup> *Ревина Е.В.* Мультикультурный город как пространство национальной идентичности. Диссертация на соискание ученой ст. канд. фил. наук. Ставрополь, 2009. 184с.

качестве жизни. Важная роль социальной миграции проявляется в процессах урбанизации и интернационализации всех сторон жизни общества.

Миграция, глубокое воздействие которой обнаруживается в разных областях, оказывает влияние на строительную сферу. Появляются архитектурные объекты, удовлетворяющие архитектурные вкусы не только местного населения, но и многочисленных мигрантов, наводнивших европейские города. Это объекты, в дизайне которых находит отражение как восточная, так и западная эстетика. В вновь строящихся архитектурных объектах используются формы, относящиеся к разным культурным традициям. Примером мультикультурности, является парк Superkilen в новом районе датской столицы.

Концепцию парка можно выразить через модный сегодня слоган: «многообразие в единстве». Superkilen устроен как «глобальный сад», где в миниатюре представлено разнообразие десятков стран и культур. При участии жителей округа, будущих посетителей парка, авторы проекта создали своего рода коллекцию национальных символов со всего мира: от марокканского фонтана и бразильских лавочек до американских спортивных тренажеров и неоновой пятиконечной звезды, символизирующей Москву (как антитеза восьмиконечного фонтана в «мусульманской» части парка). Было создано более 100 объектов «городской мебели». Правда, непредубежденным посетителем парк может быть воспринят как антикварная лавка ушедших с исторической сцены идеологий, где вместо ценностей, выставлены муляжи ценностей — именно таким, возможно, хотели бы видеть современный мир поборники глобализации и мультикультурализма.

Список рекомендуемой литературы.

1. *Парк Р.* Город как социальная лаборатория // Социологическое обозрение. 2002. Т.2. №3. С.4.
2. *Говард Э.* Города будущего / ЭбенизерГовард; Пер. с англ. А. Ю. Блох; С предисл. авт. и переводчика к рус.изд.; [Предисл. А. Спэнса]. М.: Сакура, Б. г., 1992. 175с.
3. *Дженкс Ч.* Язык архитектуры постмодернизма. М., 1985.
4. *Глазычев В.Л.* Город без границ / Серия «Университетская библиотека Александра Погорельского». М.: Издательский дом «Территория будущего», 2011. 400с.
5. *Бурганова И.Н.* Перспективы мультикультурной политики в контексте культурных противоречий в Европейском Союзе // Инновации в науке. № 1(38). – Новосиб.: СибАК, 2015.
6. *Quel est le poids de l'islam en France?* Режим доступа: URL: <http://geo-politica.info/skolko-islama-vo-frantsii-le-monde-frantsiya.html>; *Елисейев И.* Мечеть Парижской богородицы // Российская газета. 2016. 10 февраля [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2016/02/10/nemeckie-uchenyje-predskazali-gospodstvo-islama-v-germanii-k-2050-godu.html> (дата обращения: 11.06.2016).
7. *Бугаев А.* Лекция про европейский мультикультурализм. URL: <http://a-bugaev.livejournal.com/953676.html> (дата обращения: 05.10.2016)
8. *Беляев Д.* Чем грозит Европе выход Великобритании из Союза // Метро. 24 мая 2016 г. С.9.

9. *Рогозин Д.О.* Русские хотят не привилегий, а равноправия и справедливости [Электронный ресурс]. URL: <http://argumenti.ru/society/n306/124792> (дата обращения: 15.06.2016).

10. *Ревина Е.В.* Мультикультурный город как пространство национальной идентичности. Диссертация на соискание ученой ст. канд. фил. наук. Ставрополь, 2009. 184с.

## **Тема. 7. Анализ городской политики. Социальное регулирование в градостроительстве.**

### **Основные вопросы темы:**

1. Социальное регулирование в градостроительной сфере.
2. Социальное планирование и проектирование в градостроительстве. Социальные технологии.
3. Градостроительный конфликт и способы урегулирования.

**Ключевые понятия по теме:** социальное регулирование, градорегулирование, социальное планирование и проектирование, социальные технологии, управленческое консультирование, связь с общественностью, PR-программа.

### **1. Социальное регулирование в градостроительной сфере.**

В предыдущей теме было раскрыто понятие градорегулирование, в содержание которого входит частично и социальное регулирование. Однако понятие «социальное регулирование» более широкое и охватывает регулирование всего комплекса общественных отношений. Градорегулирование сосредоточивается в основном на технических аспектах и осуществляется с помощью стандартов, градостроительных норм законов.

Современный город может нормально функционировать только при наличии системы регулирования общественных отношений в целом, всего комплекса происходящих в городе процессов. Город это сложное образование со множеством социальных связей, социальных отношений, конфликтов и т.д. Общественные отношения в современном информационном обществе чрезвычайно усложняются, социальная структура города становится пестрой и подверженной быстрым переменам, экологическая ситуация обостряется, что, безусловно, требует правового регулирования и государственного контроля за процессами, происходящими в цикличной системе «человек – техносфера – биосфера – человек». Таким образом, под социальным регулированием следует понимать, осуществляемое при помощи различных средств и методов, регулирование отношений между индивидом с одной стороны и обществом (социальными группами), силами и объектами природы, техникой с другой стороны, в целях придания устойчивости, обеспечения порядка, стабильности человеческому сообществу и поселению.

К средствам социального регулирования можно отнести: нормативные и индивидуальные.

Нормативные средства – это социальные и технические нормы.

Социальные нормы — это правила, регулирующие поведение людей в обществе. Они регламентируют формы социального взаимодействия людей, направляют социальное поведение в русло господствующих ценностей. Технические нормы — это правила взаимодействия людей с силами и объектами природы, техникой, орудиями и инструментами труда. Наиболее важные технические нормы закрепляются в нормах права, приобретают юридическую силу и называются технико-правовыми нормами (например, правила дорожного движения, правила противопожарной безопасности, различные ГОСТы, стандарты и т.д.), их нарушение влечет за собой наступление юридической ответственности.

В сфере градостроительства действуют градостроительное право, нормы и стандарты, регламентирующие градостроительную деятельность. Среди них главный документ – Градостроительный кодекс. Для обеспечения градорегулирования в рамках градостроительного права используют градостроительный, земельный, экологический и другие кадастры, предоставляющие информацию о градостроительных объектах и территориальных ресурсах и их использовании.

К индивидуальным средствам относятся различные предписания, которые адресуются конкретным лицам в определенных случаях и не рассчитаны на многократное использование (решение суда, постановление городского административного должностного лица и т.п.).

В зависимости от субъектов, осуществляющих социальное регулирование, можно выделить:

- 1) регулирование, осуществляемое обществом или социальными группами при помощи обычаев или нравственных норм – социально-нормативное регулирование.
- 2) государственное регулирование с помощью норм права (административные нормы, закон) – правовое регулирование.
- 3) регулирование, осуществляемое негосударственными объединениями с помощью корпоративных норм.

## **2. Социальное планирование и проектирование в градостроительстве. Социальные технологии.**

Социальное регулирование в градостроительстве включает в себя прогнозирование, планирование, проектирование, разработку социальных программ и применение определенных социальных технологий.

«Планирование – это определение целей и задач системы в течение конкретного (планового) периода, точный расчет необходимых ресурсов и порядок обеспечения ими на весь период реализации плана, определение исполнителей и источников финансирования»<sup>52</sup>

В градостроительстве – это определение методов и приемов, которые могут усилить социальную направленность решаемых задач развития территорий и поселений.

---

<sup>52</sup> Цит. по: Потаев Г.А. Градостроительство: теория и практика. М.: Форум : Инфра-М, 2014. С. 415.

**Социальное планирование** в градостроительстве должно исходить из приоритета социальных ценностей населения, оно требует выявления социальных предпочтений жителей планируемой территории. С помощью интервью или анкетирования выявляются аспекты развития градостроительной среды, которым жители придают первостепенное значение.

«Проект – это ограниченное по времени целенаправленное изменение отдельной системы с установленными требованиями к качеству результатов, возможными рамками расхода средств и ресурсов и специфической организацией».<sup>53</sup> **Социальное проектирование** – очень сложное направление работы. Трудно рассчитать необходимые ресурсы, сроки и продолжительность реализации, произвести качественные и количественные оценки. Соответственно, при разработке социальных проектов нужно учесть:

- многовекторность, противоречивость, непредсказуемость развития социального объекта;
- неформализуемость социального объекта;
- действие множества субъективных факторов внутри и вне социального объекта.

Отечественным социологом Т.М. Дридзе разработана технология прогнозного (проблемно-целевого) социального проектирования. Прогнозное социальное проектирование, с точки зрения Т.М. Дридзе, это социальная технология, ориентированная на выработку образцов решений перспективных социальных проблем с учетом доступных ресурсов и намеченных целей социально-экономического развития.

Необходимо учитывать этапы «прогноз - проект - программа /план/» в системе управленческого цикла, «чтобы сделать осмысленным и по возможности безвредным само вмешательство в неуправляемый ход тех или иных событий. Чтобы вместо реализации интересов узкого круга лиц, занятых лишь поиском собственной выгоды, и/или "перевода" абстрактно-утопических прогнозных разработок в управленческие решения, несущие реальную социокультурную опасность, создать условия для интеграции общего и конкретного (основанного на социально-диагностических исследованиях) научного знания о локальной социальной ситуации в практику выработки решений»<sup>54</sup>

В целом социологические аспекты планирования и проектирования городов развиты в России недостаточно.

**Социальная программа** – это программа, ориентированная на решение какой-либо социальной проблемы. Цель социальных программ - улучшение качества жизни людей, обеспечение достойных жилищных условий, сохранение здоровья и работоспособности, обеспечение отдыха и восстановление сил жителей города или какого-то муниципального образования.

Социальная программа разрабатывается для решения комплекса социальных проблем или какой-то конкретной проблемы ((например, по повышению качества природной среды: по составу воздуха, чистоте водоемов и др.), т.е. содержание

---

<sup>53</sup> Добренев В.И., Жабин А.П., Афонин Ю.А. Социология менеджмента. Учебник для вузов.- М.: Академический проект; Альма Матер, 2011. С.214.

<sup>54</sup> Дридзе Т.М. Технология прогнозного социального проектирования и социальной коммуникации в экоантропоцентрической парадигме социального познания. Режим доступа: <http://ecsocman.hse.ru/text/19290934/>

программы может быть развернутым с общими направлениями решения проблемы или конкретным с детальным планом деятельности вплоть до определения сроков и места проведения мероприятий, ответственных за выполнение.

*Исходя из масштаба решаемых проблем и степени сложности реализации можно выделить программы:*

- федеральные;
- региональные;
- муниципальные;
- конкретной организации.

Под **социальными технологиями** подразумеваются средства и способы решения тех или иных социальных проблем, реализации социальных программ, способы достижения социального результата в соответствии с целями общества. На социальном уровне внедрение эффективных социальных технологий может привести к более полному использованию человеческих ресурсов, воспроизводству жизненных сил общества. На социальном уровне это приводит к улучшению качества жизни горожан или сельских жителей, формированию комфортной среды жизнедеятельности муниципального или районного образования. Можно рассмотреть социальные технологии, действующие и на макро и микроуровне. В первом случае речь идет о технологиях, направленных на совершенствование функционирования крупных социальных систем и структур, например, социальных институтов, социальных сфер, городского поселения. На микроуровне социальные технологии применяются по отношению к таким системам, как команда, малая социальная группа, или к специализированным, локальным процессам, например, процессу адаптации мигрантов в конкретной городской среде.

Социальные технологии применимы во всех сферах жизни общества: экономической, социально-политической, духовной. Они используются в управлении социальными процессами, в решении социальных проблем региона, города, села, в реализации социальных программ и социальных проектов. Технологии – важнейший элемент механизма управления. Как технологии можно рассматривать механизмы воздействия на объекты и субъекты управления с целью разрешения противоречий между ними в ходе реализации программ и проектов социального развития.

### **3. Градостроительный конфликт и способы урегулирования.**

Быстрый рост городов, постоянное увеличение численности городских жителей, увеличение роли городов в жизни общества, миграция в города, ухудшение экологической ситуации в городе – создают глобальные градостроительные конфликты, требующие срочного их решения. Профессиональная работа и управление градостроительными конфликтами требует глубоких знаний о процессах урбанизации, о степени серьезности экологических проблем городов, о потребностях горожан и их опасениях.

Градостроительный конфликт – это противостояние интересов (потребностей, целей, мотивов и т.п.) жителей города, локальных сообществ, строительного бизнеса и власти, при реализации градостроительной программы.<sup>55</sup> Градостроительная деятельность нацелена на развитие территории, именно поэтому она становится причиной

---

<sup>55</sup> Иванова З.И., Кофанов А.В., Дружинин А.М. Социальные проблемы строительного комплекса. М.: МГСУ, 2011. - с. 56.

градостроительных конфликтов, нарушая сложившийся баланс интересов и сил на территории.

Группы интересов, участвующих в городском проектировании, каждая из которых ставит свои задачи, имеет свою точку зрения, преследует свои цели и задачи, имеет свое особое назначение:

1. Архитектор,
2. Застройщик или группа застройщиков,
3. Государственное, федеральное учреждение,
4. Целевая аудитория

Конфликт между разными социальными группами по поводу будущего города — естественный процесс развития города. Причинами градостроительного конфликта становятся противопоставленность целей градостроительного проекта интересам каких-либо групп жителей. Эта противопоставленность может быть связана с возражениями жителей по поводу нового строительства, неудобствами во время строительства или капитального ремонта, недостатком парковочных мест около вновь построенного, недостатком объектов социального и культурно-бытового назначения, мест рекреации и др. При этом масштаб градостроительного конфликта зависит от того, какое количество жителей подвергается этим неудобствам: жители участка, квартала, района, административного округа или всего города.

Конфликт может возникнуть на ранних этапах: при выборе места для новых построек, формировании планировочной структуры, а также на этапах строительства и постстроительной эксплуатации.

Типы градостроительных конфликтов различаются по двум основным критериям — типам взаимодействующих элементов и стратегии развития ситуации.

Кроме того можно дать более детальную классификацию конфликтов:

№ п/п	Признак классификации	Виды конфликтов
2	По масштабам, длительности и напряженности	Общие и локальные. Бурные быстротекущие, кратковременные. Острые длительные, затяжные. Слабовыраженные и вялотекущие. Слабовыраженные и быстротекущие
3	По субъектам конфликтного взаимодействия	Межличностные. Межличностно-групповые. Межгрупповые.
4	По предмету конфликта	территориальные, экономические, этнические, экологические
5	По источникам и причинам возникновения	Объективные и субъективные. Деловые и личные
6	По коммуникативной направленности	Горизонтальные. Вертикальные.

		Смешанные
7	По социальным последствиям	Позитивные и негативные. Конструктивные и деструктивные. Созидательные и разрушительные
8	По формам и степени столкновения	Открытые и скрытые. Спонтанные, инициативные и спровоцированные. Неизбежные, вынужденные, нецелесообразные.
9	По способам и масштабам урегулирования	Антагонистические и компромиссные. Полностью или частично разрешаемые. Приводящие к согласию и сотрудничеству.
10	По количеству участников	Двухсторонние и многосторонние
11	По географии охвата	Локальные и общегородские

По предмету конфликта в сфере градостроительства часты *межнациональные конфликты*, связанные с мигрантами. Это либо конфликт мигрантов с руководством строительных организаций по поводу выплаты заработной платы, безопасности труда, отсутствия социальной защиты, либо конфликт в самой мигрантской среде между группами (сообществами) разной этнической принадлежности по дележу сфер влияния.

Практически все конфликты переходят в разряд *правовых конфликтов*. Они зависят от природы соответствующих правовых норм. В основе конфликта может лежать различное толкование и понимание (либо несоблюдение, нарушение) практически любой нормы права: уполномочивающей, обязывающей или запрещающей.

Наиболее остро протекают *конфликты, связанные с защитой людей своего права на благоприятную окружающую среду*. Гражданская активность населения является мощным стимулом к соблюдению законодательства и установлению в обществе режима экологической и градостроительной законности. Экологизация сознания выражается в понимании населением ценности своих конституционных прав на экологически безопасные условия жизни. Свидетельство тому - различные акции протеста, привлечение внимания к опасным проектам и многочисленные выступления в средствах массовой информации, активизация «третьего сектора» в направлении юридических действий, появление судебных прецедентов в сфере защиты экологических прав.

С конфликтами при градостроительном развитии сталкивались практически все крупные города Европы и России. Например, Москва столкнулась впервые с классическим «синдромом Эйфелевой башни» при строительстве первой развязки Третьего транспортного кольца в 1998 г. В свое время Эйфелева башня вызвала огромное противостояние парижан, но спустя время она стала символом не только города, но и всей страны. Градостроительные конфликты возникали во многих

итальянских городах, в том числе в Милане и Флоренции. Широкую дискуссию в свое время вызвал проект реконструкции знаменитого миланского оперного театра. Проект предусматривал строительство новой сцены, архитектурное решение которой разделяли не все жители Милана.

Как показывает практика, развитие конфликта в условиях градостроительного конфликта, как правило, идет примерно по одному и тому же сценарию: проект – протест — кульминация протеста – компромисс – реализация проекта.

Стратегия разрешения конфликта:

- поиск компромисса между всеми субъектами градостроительной деятельности,
- обсуждение рисков и проблем, могущих возникнуть на территории градостроительного проекта, в связи с изменением инфраструктуры города,
- перевод градостроительного конфликта в правовое поле.

Согласование гражданских и градостроительных интересов достигается путем участия в разрешении конфликта организаций гражданского общества, органов местного самоуправления.

Особую роль играет Институт публичных слушаний по вопросам урегулирования градостроительной деятельности. В России он введен Градостроительным кодексом Российской Федерации в качестве обязательного института местного самоуправления.

Публичные слушания — это форма реализации прав граждан, проживающих на территории муниципального образования на осуществление местного самоуправления посредством публичного обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и других общественно значимых вопросов. Иначе, это общественные обсуждения и все возможные формы информации о намечаемой градостроительной деятельности, сбор и обзор публикаций, предложений, замечаний в градостроительный проект, организация обмена мнений, консультации, проведение собрания.

Участники публичных слушаний — жители муниципального образования, достигшие возраста 18 лет и постоянно проживающие на территории данного муниципального образования; органы местного самоуправления и их представители; представители средств массовой информации, общественных объединений и другие лица, присутствующие при проведении публичных слушаний.

Решения публичных слушаний являются рекомендацией для главы местной администрации. В соответствии с законодательством, он может принять решение об утверждении документации или направить ее на доработку с учетом протокола слушаний и заключения о результатах слушаний;

Однако, результаты публичных слушаний не могут быть основанием для запрещения строительства. Решение о приостановке или запрете строительства объекта правомочны вынести: орган государственного строительного надзора, прокуратура, другие государственные надзорные органы в случае выявленных ими нарушений, и суд, который может отменить разрешение на строительство на основании рассмотрения иска граждан или надзорных органов.

Градостроительные конфликты имеют и позитивные, и негативные последствия, но они неперемнная составляющая развития города, поэтому область градостроительной конфликтологии сегодня требует особого внимания и развития.

## **Рекомендуемая литература**

*Акимкин Е.* Социально ориентированное муниципальное консультирование. Выбор и обоснование парадигмы в контексте реформы местного самоуправления в современной России. – Saarbrücken^ LAP LAMBERT Fcdemic Publishing, 2011. С 265.

*Акимкин Е.М., Рабинович Е.И.* Социально-историческая диагностика в градостроительном проектировании // Социология управления: стратегии, процедуры и результаты исследований. М.: «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2010. С. 253-269.

*Дулина Н.В.* Город в трансформирующемся обществе: методология и практика исследования / Под общей ред. проф. З.Т. Голенковой. Волгоград, 2006

*Дридзе Т.М.* Социальная диагностика в градостроительстве // Социологические исследования. 1998, № 2, с. 94-98.

*Ильичев В.А.* К построению модели биосферосовместимых городов / В.А. Ильичев, В.И. Колчунов, С.А. Воробьев, А.Л. Поздняков // Фундаментальные исследования РААСН по научному обеспечению развития архитектуры, градостроительства и строительной отрасли Российской Федерации в 2009 году // Сб. науч. трудов РААСН в 2-х т. Иваново: РААСН, ИГАСУ, 2010. Т.2. с.201-209

*Ильичев В.А.* Методика прогнозирования показателей биосферосовместимости урбанизированных территорий / В.А. Ильичев, В.И. Колчунов, В.А. Гордон // Градостроительство, 2010, № 1, с.37-43.

*Ильичев В.А.* Методика моделирования параметров биосферной совместимости урбанизированных территорий / В.А. Ильичев, В.И. Колчунов, В.А. Гордон, В.И. Бруслова. // Орел, Строительство и реконструкция, 2010, № 5/29, с. 67-75.

*Ильичев В.И.* Баланс биотехносферы района, страны, Земли / Ильичев В.А., Малмыгин И.А. // «Градостроительство», 2011, № 2.

*Кислицына Е.* Новые шаги в регулировании градостроительной деятельности / Журнал «КонсультантПермь», октябрь 2011 г. Электронный ресурс. Код доступа: <http://territoriaprava.ru/topics/15150>

*Коган Л.Б.* Города и политика: российские уроки. Обнинск: Институт муниципального управления, 2003. – 216 с.

*Коган Л.Б.* От социологии города к урбанологии: итоги и проблемы // Социология и общество: пути взаимодействия [Электронный ресурс]: Материалы III Очередного Всероссийского социологического конгресса / ИС РАН, РОС. М.: РОС, 2008.

Конфликт, гражданство и гражданское общество. (Conflict, citizenship and civil society) / [отв.ред. В.А. Мансуров]. - М.: ИПЦ "Маска", 2007. - 286 с.

*Лола А.М.* Основы градостроения и теории города (в российской интерпретации). М.: КомКнига, 2005. – 344с.

Социально-обоснованное градостроительство в режиме прогнозного проектирования: от социальной диагностики к профилактике конфликтных ситуаций и конструктивному диалогу заинтересованных сторон. М., 2005. с. 30.

Социология управления: фундаментальное и прикладное знание. М., «КАНОН+» РООИ «Реабилитация», 2014. – 560 с.

*Шарков Ф.И.* Интегрированные коммуникации: Массовые коммуникации и медиапланирование: Учебник / Ф.И. Шарков, В.Н. Бузин; под общ. ред. проф Ф.И. Шаркова. – М. Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2012. – 488 с.

*Федотова Л.Н.* Общественное мнение как плацдарм для связей с общественностью. Учебное пособие - М.: Вест-Консалтинг, 2010. - 476 с.

*Федотова Л.Н.* Социология рекламной деятельности: Учебное пособие. М.: Оникс, 2007.

*Фрейдин Е.О.* Градостроительная деятельность в конфликтном обществе: трансформация традиционной модели. Режим доступа: <http://fima-fr.livejournal.com/171692.html>. Дата обращения: 05.11.2013.

*Scott, A. J. (ed.).* 2001. Global City-Regions: Trends, Theory, Policy. New York: Oxford University Press.

*Brenner, N.* 1999. Globalisation as Reterritorialisation: the Rescaling of Urban Governance in the European Union, *Urban Studies* 36(3): 431–451.

*Hall, P.* 1998. Cities in Civilization: Culture, Innovation, and Urban Order. London: Weidenfeld & Nicolson

## **Тема 8. Социологические и психологические методы в градостроительных исследованиях.**

Основные вопросы темы:

1. Стратегии социологического исследования.
2. Виды социологического исследования.
3. Основные методы социологических и психологических исследований.

### **1. Стратегии социологического исследования.**

*Конкретно-социологическое исследование (КСИ) представляет собой систему методологических, методических и организационно-технических процедур, построенных и применяемых в логической последовательности. Основная цель КСИ - получение точной и объективной информации об изучаемом объекте.*

Объектами конкретно-социологических исследований являются те или иные социальные группы, которые могут предоставить информацию о происходящих процессах и возникших проблемах: архитекторы и градостроители как профессиональные группы, горожане, городские локальные сообщества, группы интересов и др. Любые проблемы, возникшие в области градостроительства и архитектуры, способна изучить социология.

**Целью** социологического исследования является выявление реальной картины возникшей проблемы, ее описание и поиск причин происходящего.

Прежде чем начать социологическое исследование, социолог разрабатывает стратегию и методологию исследования. Исходя из них формируется программа исследования и выбираются подходящие методы для получения информации.

Стратегия исследования – это построение логики исследования. Включает описание цели, основных задач и ключевых путей реализации.

Различают следующие стратегии исследования:

Количественные стратегии: контент-анализ, опрос в форме анкетирования, стандартизованное или формализованное интервью, социометрический анализ.

Качественные стратегии: типологически репрезентативное исследование, кейс-стади, свободное интервью, наблюдение, фокус-группа.

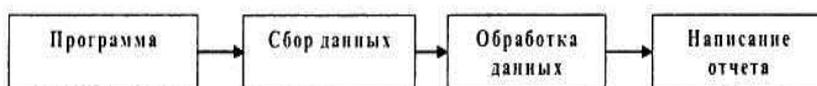
Количественные стратегии используют методики, тщательно подготовленные опытными социологами, и проводятся на основе четко разработанной программы, которая

не меняется в течение всего исследования. При реализации исследования могут быть привлечены неспециалисты, которые будут выполнять рутинную механическую работу.

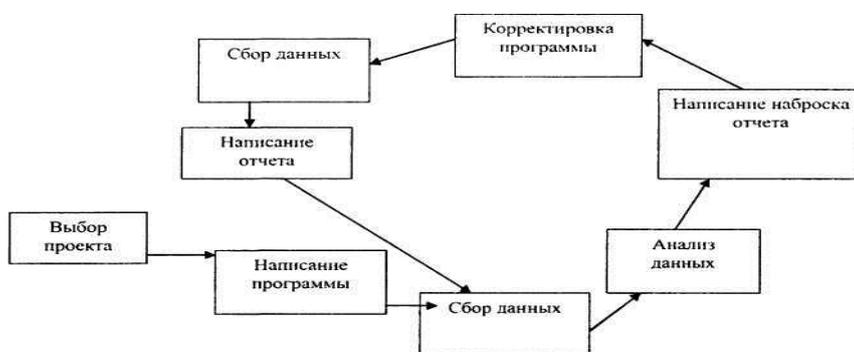
Для проведения качественного исследования требуется больше подготовки, навыков и опыта. Исследователю приходится иногда на ходу менять задачи, вносить коррективы в программу и план исследования.

Модели качественного и количественного исследования можно изобразить таким образом:

1) *Линейная модель – количественное социологическое исследование.*



2) *Спиралевидная модель – качественное социологическое исследование.*



**Методология исследования** – это система обязательных принципов, правил, мер для организации и управления научным исследованием.

**Метод исследования** (от греч. *methodos* – путь исследования, теория, учение) – способ достижения цели, решения задачи, совокупность приемов или операций для познания объекта исследования.

## 2. Виды социологических исследований:

1. *Фундаментальные исследования* имеют целью изучение закономерностей, тенденций, выборка охватывает большие совокупности людей.

2. *Прикладные исследования* направлены на изучение конкретных локальных социальных проблем, например, на уровне одной организации или района, и практическое решение этих проблем.

3. *Пилотажные исследования* используются для апробации инструментария или проверки методик.

4. *Описательные исследования*, дают описание происходящих процессов в объекте исследования и отвечают на вопрос «Что здесь происходит?». Например, описание состояния подростковой преступности в том или ином районе города.

5. *Аналитические исследования* направлены на выявление причин происходящих процессов, возникших проблем. Например, исследование причин недовольства горожанами тем или иным градостроительным решением.

6. Точечные (*разовые*) исследования направлены на изучение конкретного объекта как представителя класса подобных.

7. Сравнительные исследования направлены на сравнение различных объектов.

8. Панельные исследования – вид сравнительного исследования, в котором выборочная совокупность со- это одни и те же респонденты, которых опрашивают через определенные промежутки времени (например, через каждые 3 года), чтобы посмотреть динамику изменения отношения респондентов к проблеме. Псевдопанель - это выборка респондентов таким образом, чтобы по основным параметрам – возрасту, образованию, профессии – она повторяли базовую, т.е., первую - начальную.

9. Трендовые исследования – это повторные исследования той же генеральной совокупности без сохранения выборки, но соблюдением одинаковой методики и с определенным интервалом во времени. Цель такого исследования – выявление тенденций (или трендов) социальных изменений. процессов.

### **Этапы конкретно-социологического исследования:**

#### **1 этап - Разработка программы социологического исследования.**

Социологическое исследование начинается с разработки программы, т.е. с постановки проблемы, определения целей и задач, выдвижения гипотез. Все эти вопросы отрабатываются в основном документе КСИ– программе социологического исследования. В программе представляются общая схема или план, и отражается концепция исследования. После этого социолог начинает разработку инструментария (анкеты, гайда интервью), после чего можно переходить к полевому этапу - сбору первичных данных. Собранные первичные данные тщательно анализируются, происходит их интерпретация данных в соответствии с выдвинутой теорией. На завершающем этапе возможна выработка практических рекомендаций, если такая задача ставилась при планировании исследования.

#### **2 этап - Процесс выборки.**

Выборка предполагает репрезентативность, т.е. выборочной совокупность должна представлять генеральную совокупность в миниатюре и дать достоверные сведения о ней. Для этого она должна соответствовать всем параметрам генеральной совокупности.

Соответствие или несоответствие выборочной модели структуре генеральной совокупности оценивается с помощью т.н. ошибки выборки или репрезентативности. Пределы допустимой ошибки выборки находятся в зависимости от цели исследования. Повышенная надежность может содержать ошибку до 3%, обыкновенная – от 3 до 10%, приближенная – от 10 до 20%, а прикидочная – более 40%.

Виды выборки:

1. *Случайный отбор.* При таком отборе каждый может иметь равные шансы оказаться в числе отобранных, поэтому исследователи считают метод случайных чисел лучшим.

2. *Стратифицированный случайный отбор.* В выборке задаются определенные требования: например, возраст, пол, этническая группа), отбор производится внутри этих групп случайно.

3. *Квотированный отбор также* воспроизводит структуру генеральной совокупности, но в виде квот или определенных пропорций. Для максимального использования времени и ресурсов, интервьюеры отбирают респондентов в соответствии с заранее определенными критериями, например, по возрасту, полу, уровню доходов.

4. *Выборка панельного исследования.* Одну и ту же тщательно отобранную выборку исследуют в течение длительного времени, чтобы проследить изменения в потребностях, мнениях и установить причины этих изменений.

5. *Отбор по принципу снежного кома.* Используется для проникновения в закрытые группы, например, в среду наркоманов. Один респондент знакомит исследователя с другим, тот с третьим и т.д. Этот метод используется для специфических и глубоких исследований.

*Особенности выборки в количественном и качественном исследованиях:*

Количественное исследование:

- 1) жесткая;
- 2) количественно-репрезентативная;
- 3) закрытая (разработка завершается до начала полевого исследования).

Качественное исследование:

- 1) гибкая;
- 2) теоретически (типологически) репрезентативная;
- 3) открытая.

### **3 этап. Определение методов сбора социологической информации.**

В социологии используются четыре основных метода:

- опрос (анкетирование и интервьюирование);
- наблюдение (включенное и невключенное);
- анализ документов (качественный и количественный (контент-анализ));
- эксперимент (контролируемый и неконтролируемый).

**4 этап. Сбор информации.** Форма сбора зависит от метода исследования: либо интервью, либо анкетирование, либо контент-анализ и т.д.

**5 этап. Обработка результатов, анализ и интерпретация.** На этом этапе осуществляется анализ полученных данных, их описание и тщательная работа над формулированием выводов по исследованию. +

### ***Программа конкретно-социологического исследования.***

Программа - это обязательный документ любого социологического исследования. Без программы невозможно качественно провести исследование, все шаги должны быть определены заранее и следовать один за другим. При нарушении логики исследования можно допустить серьезные ошибки.

Программа включает методологический, методический разделы и рабочий план исследования.

***Методологический раздел*** требует

1. определить актуальность проблемы и необходимость ее изучения;
2. определить цель и задачи исследования;
3. определить объект и предмет исследования;
4. выдвинуть гипотезы исследования;
5. провести операционализацию понятий.

***Методический раздел*** состоит:

1. из обоснования и описания инструментария исследования;
2. описания техники построения выборочной совокупности;
3. логической схема обработки информации.

**Рабочий план исследования** предполагает разработку плана проведения исследования и включает сроки выполнения, ответственных за выполнение работ и расчет необходимых ресурсов.

### **3. Социологические и психологические методы в градостроительных исследованиях.**

*Методы сбора информации*, чаще всего используемые в качественных исследованиях:

1. Наблюдение.
2. Неформализованное (неструктурированное) или слабо формализованное интервью. Наиболее характерный его вариант — глубинное свербдрное интервью.
5. Фокус группа или групповая дискуссия.
6. Проективные техники (разного рода тесты).

Методы сбора информации, используемые в количественных исследованиях:

1. Анкетирование
2. Анализ документов (контент-анализ)
3. Социометрический анализ.

Краткая характеристика некоторых методов конкретно-социологического исследования:

1. **Кейс-стади** - это стратегия исследования отдельного факта, явления, события, точнее, относительно ограниченного по масштабам объекта (например, организации, группы или индивида) в более или менее широком внутреннем и внешнем контексте.

По объекту различаются:

*Этнографическое исследование соц. общности* (нормы, традиции, ценности, язык, мифы)

*Биографическая стратегия* (история жизни)

*Кейс-стади семьи*

*Организационное кейс-стади*

*Кейс-стади населенного пункта*

*Кейс-стади события* (забастовки, демонстрации и т. д.).Т

#### **2. Типологически репрезентативное исследование.**

В исследовании должны быть представлены объекты, репрезентирующие разные типы исследуемой ситуации.

В зависимости от темы типизация ситуаций может идти по разным основаниям (например, процветающие, деградирующие, «средние» города). Эта стратегия направлена на выявление и описание ряда однотипных объектов с изначальными стартовыми возможностями. Организация такого исследования по логике напоминает построение выборки в количественном исследовании. Но здесь в качестве основы структурирования берется тип без попытки его репрезентации в количественных пропорциях. Исследование сводится к выявлению и подробному описанию основных типов объекта.

#### **3. Наблюдение: включенное и невключенное.**

Наблюдение – это прямая регистрация всех фактов, относящихся к объекту наблюдения. Характеризуется - систематичностью, планомерностью, целеустремленностью

Наблюдения подразделяются по степени и типу участия наблюдателя в исследуемом событии.

Степень вовлеченности в ситуацию	Тип участия
Высокая	Полное
Средняя	Активное/умеренное
Низкая	Пассивное
Отсутствие вовлеченности	Неучастие

*Включенное наблюдение* – это ядро или фундамент качественных методов. Предполагает ситуацию, когда наблюдатель становится членом группы, которую наблюдает.

Обычный участник ситуации и включенный наблюдатель отличаются:

- целью наблюдения: обычный участник принимает непосредственное участие в деятельности группы, цель определяется причиной пребывания в данной группе, а наблюдатель скрывает свою исследовательскую цель, имитируя форму участия;
- вниманием: у обычного участника избирательное наблюдение только тех фактов, которые касаются непосредственно его, а наблюдатель-исследователь проявляет обостренное внимание ко всем деталям;
- углом зрения: обычный участник наблюдает широкий круг явлений, но фиксирует только то, что касается его конкретной цели; наблюдатель наблюдает и фиксирует широкий круг явлений, относящийся ко всей деятельности группы;
- фиксацией результатов: обычный участник не записывает их, наблюдатель производит детальную фиксацию наблюдаемых событий и своих мыслей и ощущений по данному поводу.

*Матрица описательного наблюдения:*

- место расположения объекта, его пространственная структура;
- действующие лица (например, общая характеристика жителей района);
- наблюдаемая активность;
- материальное окружение;
- события, происходящие в период наблюдения;
- последовательность происходящих событий;
- цели наблюдаемых людей;
- чувства, эмоции людей, которых наблюдает исследователь;
- собственные оценка, чувства исследователя, связанные с наблюдаемыми событиями .

*Способы фиксации наблюдаемых событий:*

Полевые записи

Аудиозаписи.

Фотоснимки и видеозарисовки.

*Достоинства метода:*

Восприятие поведения людей в реальных условиях;

2. Оперативность информации;

3. Объективность, конкретность данных. Единство эмоционального и рационального в восприятии ситуации.

4. Обоснованность позиции в восприятии фактов. Гибкость исследовательских установок.

5. Точное понимание смысла действий, поведения людей за счет идентификации с группой.

*Недостатки метода:*

Локальность наблюдаемой ситуации, невозможность ее повторения;

2. Ограниченность получения данных о целях, мотивах поведения.

3. Субъективность, искажение, ошибки в регистрации признаков (эмоциональное состояние, низкая квалификация, неверные методологические установки наблюдателя).

4. Искажение в восприятии наблюдаемого объекта в связи с наличием стереотипов.

4. **Анализ документов** – это совокупность методов, применяемых для получения из документальных источников той информации которая необходима для решения исследовательских задач. В социологии анализ документов принято называть вторичным анализом данных, так как исследователь имеет дело с событиями, уже описанными и интерпретированными кем-то до него.

Под документом в социологии принято понимать специально созданный предмет для хранения и передачи информации: в тексте, на фото или видео, в рисунке или таблице, т.е. это источник, который содержит информацию о социальных событиях. С помощью анализа документов можно получать сведения о том, что уже произошло, наблюдение их уже невозможно.

Документы подразделяются:

По статусу	По форме изложения	По функциональным особенностям
<i>Официальные:</i> распоряжения, приказы, уставы, должностные инструкции и др. <i>Неофициальные или личные:</i> дневники, мемуары, переписка между людьми, письма населения в различные властные организации, в редакции средств массовой информации.	письменные статистические аудио-видеоматериалы	информационные регулятивные коммуникативные

*Виды анализа документов:*

*Внешний анализ* - это изучение ситуации и обстоятельств возникновения документа, его социально-исторического контекста.

*Внутренний анализ* - это непосредственное изучение содержания документа, тех процессов и явлений, информация о которых содержится в данном документе.

Качественный анализ рассматривается как традиционный. Особое значение приобретает при изучении уникальных документов: их число всегда невелико и поэтому нет надобности в количественной обработке информации. Поэтому суть традиционного подхода заключается в углубленном логическом исследовании содержания документа, в обнаружении возможных «умолчаний», в оценке своеобразия авторского языка и стиля изложения.

## *Формализованный анализ - контент-анализ.*

Контент-анализ – это процедура подсчета частоты и объема упоминаний определенных единиц какого-либо текста. Полученные количественные характеристики текста дают возможность сделать выводы о качественном, в том числе и скрытом (латентном) содержании текстов. Текст - это продукт человеческой деятельности (и социальной среды в широком смысле), поэтому он отражает влияние разнообразных факторов. Следовательно, можно обнаружить и измерить эти факторы путем регистрации в тексте соответствующих индикаторов.

Главная задача, которая решается в процессе контент-анализ – выяснение связи текста с «внетекстовой» реальностью, продуцирующей этот текст. Она включает какие-то реальные события, реальные факты или отношения, которые излагаются в тексте, при этом можно установить чувства, настроения, позиции, установки, интересы коммуникатора, реципиента, а также сам процесс коммуникации.

В процессе контент-анализа можно получить информации из текста больше, чем хотел передать автор. Например, неоднократное повторение какой-то темы или употребление каких-то конструкций может не быть замечено автором, но исследователь обнаруживает эти моменты и интерпретирует, исходя из задач исследования. Российский социолог А.Г. Здравомыслов называл контент-анализ «научно обоснованным методом чтения между строк».

Как и другие методы, «анализ документов» обладает своими достоинствами и недостатками:

### *Достоинства метода:*

- Стабильное состояние объекта исследования, возможно повторное обращение;
- В некоторых документах передается информация не только о событиях, но и отношение автора к ним;
- В документах информация упорядочена и структурирована, она представлена в обобщенном виде. Есть возможность сравнивать факты разных периодов, зафиксированные разными авторами.

### *Недостатки метода:*

- Социолог не имеет непосредственных контактов с социальными явлениями;
- Выводы исследования строятся на основе вторичной информации, которая может быть искажена.
- Язык документа может не совпадать с языком исследования.
- Возможны случайные ошибки, опуски в документах, которые могут исказить информацию.

## **5. Опрос.**

В современной социологии опрос является наиболее распространенным методом сбора первичных данных. Функция опроса заключается в проверке гипотез о наличии связей между различными переменными и характере этих связей.

Возможности опроса широки. С его помощью можно:

- выявить скрытые мотивы, причины поведения людей;
- обеспечить высокий уровень надежности полученной информации.

- создать возможность моделирования мысленной ситуации.
- можно проводить опрос практически по любой теме;
- Добиться получения достаточно полной и глубокой информации по изучаемому явлению.

Опрос проводится в устной или письменной форме. Устный опрос носит название «социологическое интервьюирование», письменный опрос – «анкетирование». В том и другом случае к респонденту обращаются с вопросами, на которые он дает самостоятельный и развернутый ответ или выбирает вариант из списка предложенных (т.н. «закрытый»).

**Интервью** предполагает непосредственный контакт интервьюера с информантом. По технике проведения различаются

-свободное интервью. Представляет длительную беседу, проводимую по выбранной теме, без строгой формулировки вопросов.

- стандартизированное интервью. Предполагает наличие общего плана беседы, наличие сформулированных и расположенных в определенной последовательности открытых вопросов.

-формализованное интервью - стандартизированное интервью с закрытыми вопросам

При формировании выборки для глубоких интервью тщательно отбирают информантов, которые должны обладать следующими *свойствами*:

1. Хорошее знание предмета исследования, членство в социокультурном поле.
2. Способность быть экспертом по данному полю. , что предполагает необходимость у информанта наблюдательности и способности к анализу.
3. Готовность сотрудничать с исследователем.

Это делается для того, чтобы избежать непригодных, бесполезных экспертов, на которых будет потрачено время интервьюера.

### **Анкетирование.**

Анкетный опрос предполагает наличие предварительно разработанный анкеты. Данный метод позволяет опрашивать большое количество респондентов в короткий срок и с небольшим числом анкетеров.

Главное при опросе (особенно при анкетировании) умение составлять вопросы.

Поскольку при анкетировании исследователи обращаются к большому массиву людей, вопросы должны быть сформулированы четко, кратко и понятно. Л.Я. Аверьянов в работе «Социология: искусство задавать вопросы» пишет: «Мы не можем учесть все личностные особенности респондентов (опрашиваемых) и условия, возникающие во время опроса, соответственно не имеем возможности менять и форму вопроса. Соответственно это ставит довольно сложную задачу унификации социологического вопроса. Он должен быть построен таким образом, чтобы быть понятным всем без исключения опрашиваемым независимо от возраста, пола, образования, профессии, места жительства и т.д. Должен быть понятным всеми респондентами независимо от их личностных характеристик и особенностей проведения опроса.

Такая унификация - довольно сложное дело. В ряде случаев она достигается значительным упрощением вопроса, предельно точным его понятийным содержанием или

же довольно большой общностью изучаемого явления. Каждый раз выбор того или иного подхода к унификации вопроса диктуется целями и задачами исследования».<sup>56</sup>

## **6. Социометрический анализ.**

Социометрическая техника, разработанная Дж. Морено, применяется для диагностики межличностных и межгрупповых отношений в группе для последующего их изменения, улучшения и совершенствования. С помощью социометрии можно изучать социальное поведение людей в условиях деятельности трудового коллектива, а также судить о социально-психологической совместимости членов конкретных групп.

Цели социометрического исследования:

а) измерение-анализ состояния и степени сплоченности-разобщенности в исследуемой группе;

б) выявление соотносительного авторитета членов группы по признакам симпатии-антипатии, т.н. «социометрических позиций», т. е., где на крайних полюсах оказываются «лидер» группы и «отвергнутый»;

в) поиск и обнаружение внутригрупповых структур, сплоченных образований, во главе с неформальным лидером.

Социометрию используют для измерения авторитета формальных и неформальных лидеров, для изменения внутренних связей и перегруппировки людей в командах, для того чтобы снизить напряженность вследствие проявления неприязни некоторых членов группы по отношению друг к другу. Проведение социометрической процедуры не требует больших затрат времени и сил. Она необходима в случае возникновения напряженных отношений в команде, для возможного совершенствования отношений. Исследователи не считают ее радикальным способом разрешения внутригрупповых проблем, причины которых могут лежать за пределами простых симпатий и антипатий членов группы. Тем не менее, эта процедура оказывает определенную помощь руководителю для знакомства с внутригрупповой структурой и внутригрупповыми отношениями. Надежность процедуры зависит, прежде всего, от правильного отбора критериев социометрии, что возможно предусмотреть при разработке программы исследования.

Все вышеназванные методы можно использовать в архитектурной сфере для проведения предпроектных исследований, изучения мнений горожан, различных локальных городских сообществ, съемщиков и владельцев жилья на этапе реализации проекта, а также на постпроектной стадии, чтобы выявить удовлетворенность горожан результатами реализации проекта.

Методы наблюдения и социометрического анализа успешно могут быть применены для обеспечения эффективной деятельности архитектурной команды, творческого коллектива. Интервью поможет вникнуть вглубь проблем взаимоотношений членов группы, изучить специфику взаимодействий во внешней и внутренней среде организации для выстраивания деловых отношений.

Социологические и психологические методы трудно разделить как в целях, так и способе применения. И интервью, и наблюдение содержат в себе драматургический элемент и рассматриваются исследователями как мини-спектакли, в которых стороны

---

<sup>56</sup>Аверьянов Л.Я. Социология: искусство задавать вопросы. Издание 2-е, переработанное и дополненное. М., 1998. 347 с.

исполняют предписанные им роли. В процедуре использования этих методов присутствуют такие составляющие, как сцена, декорации, костюмы, актеры, зрители, монологи и диалоги, позы, жесты, интонации. Работа интервьюера глубоко психологична, поскольку он должен постоянно следить за состоянием информанта, его реакцией на вопросы, попыткой ухода от ответа или введения в заблуждение и вовремя перестраивать игру на сцене, допуская даже временный обмен ролями. Наблюдатель занят тем, что наблюдает игру на сцене, не вмешиваясь в естественный процесс жизни группы, при этом искусно играя роль одного из ее членов.

Анализ документов также обладает психологическими элементами и используется в психологии. За документом скрыта личность, и личностные свойства индивида придают некоторую особенность документу благодаря языку или форме изложения. Особенно это касается личных документов, где характер хозяина отражается в полной мере. Биографический метод (изучение дневников, писем) дает богатую информацию об индивиде, обществе, эпохе, помогает глубоко проникнуть и изучить реальную жизнь. Здесь можно вспомнить слова российского исследователя Здравомыслова о том, что даже статистический метод «контент-анализ» может стать искусством чтения между строк. А это достигается психологическим проникновением в скрытые смыслы текста.

Социометрический анализ изучает поведенческие процессы в группе, имеющие психологический характер. Социальные эксперименты проводятся для изучения законов и моделей поведения, связанных с теми или иными ситуациями. Например, изучение реакции работников на изменение способов оплаты труда и перемены трудового поведения в зависимости от способа, порядка и объемов выплат. В целом социальные эксперименты направлены на изучение форм и типов поведенческих реакций индивидов и социальных групп на те или иные социальные стимулы.

В процессе изучения социальной группы используются проективные методики, которые также направлены на изучение личностных свойств индивида, диагностики личности что весьма важно для создания команд и выстраивания межличностных отношений, Проективные тесты особенно значимы в таких творческих группах как комплексные архитектурные команды, состоящие из специалистов разного профиля (например, математик, инженер, дизайнер, архитектор, экономист).

Выбор того или иного метода зависит от стоящих перед исследователями задач, специфики изучаемой проблемы.

### **Рекомендуемая литература:**

1. *Акимкин Е.* Социально ориентированное муниципальное консультирование. Выбор и обоснование парадигмы в контексте реформы местного самоуправления в современной России. – Saarbrücken: LAP LAMBERT Fcfdemic Publishing, 2011. С 265.
2. *Акимкин Е.М., Рабинович Е.И.* Социально-историческая диагностика в градостроительном проектировании // Социология управления: стратегии, процедуры и результаты исследований. М.: «Канон+» РООИ «Реабилитация», 2010. С. 253-269.
3. *Дулина Н.В.* Город в трансформирующемся обществе: методология и практика исследования / Под общей ред. проф. З.Т. Голенковой. Волгоград, 2006. 387 с.
4. *Дридзе Т.М.* Социальная диагностика в градостроительстве // Социологические исследования. 1998, № 2, с. 94-98.

5. *Ильичев В.А.* К построению модели биосферосовместимых городов / В.А. Ильичев, В.И. Колчунов, С.А. Воробьев, А.Л. Поздняков // *Фундаментальные исследования РААСН по научному обеспечению развития архитектуры, градостроительства и строительной отрасли Российской Федерации в 2009 году* // Сб. науч. трудов РААСН в 2-х т. Иваново: РААСН, ИГАСУ, 2010. Т.2. с.201-209
6. Ильичев В.А. Методика прогнозирования показателей биосферосовместимости урбанизированных территорий / В.А. Ильичев, В.И. Колчунов, В.А. Гордон // *Градостроительство*, 2010, № 1, с.37-43.
7. *Ильичев В.А.* Методика моделирования параметров биосферной совместимости урбанизированных территорий / В.А. Ильичев, В.И. Колчунов, В.А. Гордон, В.И. Трусова. // *Орел, Строительство и реконструкция*, 2010, № 5/29, с. 67-75.
8. *Ильичев В.И.* Баланс биотехносферы района, страны, Земли / Ильичев В.А., Малмыгин И.А. // *«Градостроительство»*, 2011, № 2.
9. *Кислицына Е.* Новые шаги в регулировании градостроительной деятельности / Журнал «КонсультантПермь», октябрь 2011 г. Код доступа: <http://territoriaprava.ru/topics/15150> (дата обращения: 30.01.2016).
10. *Коган Л.Б.* Города и политика: российские уроки. Обнинск: Институт муниципального управления, 2003. 216 с.
11. *Коган Л.Б.* От социологии города к урбанологии: итоги и проблемы // *Социология и общество: пути взаимодействия* // *Материалы III Очередного Всероссийского социологического конгресса / ИС РАН, РОС. М.: РОС, 2008.*
12. *Лола А.М.* Основы градоведения и теории города (в российской интерпретации). М.: КомКнига, 2005. 344с.
13. Социально обоснованное градоустройство в режиме прогнозного проектирования: от социальной диагностики к профилактике конфликтных ситуаций и конструктивному диалогу заинтересованных сторон. /Отв. ред. докт.психол.н., проф. Т.М. Дридзе, ст.научн.сотр. Е.М.Акимкин. – Обнинск. Институт муниципального управления, 2004. с. 30.
14. *Социология управления: фундаментальное и прикладное знание* / Отв. ред. А.В. Тихонов - М., «КАНОН+» РООИ «Реабилитация», 2014. 560 с.
15. Шарков Ф.И. Интегрированные коммуникации: Массовые коммуникации и медиапланирование: Учебник / Ф.И. Шарков, В.Н. Бузин; под общ. ред. проф Ф.И. Шаркова. – М. Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2012. – 488 с.
16. Федотова Л.Н. Общественное мнение как плацдарм для связей с общественностью. Учебное пособие - М.: Вест-Консалтинг, 2010. 476 с.
17. Федотова Л.Н. Социология рекламной деятельности: Учебное пособие. 4-е изд. М. : Оникс, 2008. 556 с.
18. *Фрейдин Е.О.* Градостроительная деятельность в конфликтном обществе: трансформация традиционной модели. URL<sup>^</sup> <http://fima-fr.livejournal.com/171692.html>. (дата обращения: 05.11.2015).
19. *Scott, A. J.* (ed.). 2001. *Global City-Regions: Trends, Theory, Policy*. New York: Oxford University Press.
20. *Brenner N.* 1999. *Globalisation as Reterritorialisation: the Rescaling of Urban Governance in the European Union*, *Urban Studies* 36(3): 431–451.

21. *Hall, P. 1998. Cities in Civilization: Culture, Innovation, and Urban Order. London: Weidenfeld & Nicolson.*